

Tekninen valiokunta

---

**Aika** 25.04.2023 klo 18:00 - 19:20

**Paikka** Kunnanhallituksen kokoushuone

**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 21	Lappajärven kunnan Halkosaaren esteetön reitti	3
§ 22	Nykylänniemen asemakaavan muutos, laajennus ja osittainen kumoaminen	4
§ 23	Rakennusjärjestyksen uudistaminen	8
§ 24	Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava	10

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Läsnä</b>	Väkeväinen Ville Angervisto Marko Hernesniemi Jari Karlström Sari Keskinen Pekka Nyyssölä Riitta Ahola Maarit	Puheenjohtaja Varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Varajäsen	
<b>Poissa</b>	Paavola Inka Nokua Virpi		
<b>Muu</b>	Ala-aho Ville Honkaniemi Heikki Alasara Sami Näykki Juha-Matti Lantela Marita	Kh:n pj Kh:n edustaja Kunnanjohtaja Tekninen johtaja/esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	

**Allekirjoitukset**

Ville Väkeväinen  
puheenjohtaja

Marita Lantela  
pöytäkirjanpitäjä

**Käsitellyt asiat**

21 - 24

**Pöytäkirjan tarkastus**

Lappajärven kunta (pvm)

Kunnanhallituksen 31.1.2022 §:n 25 mukaan pöytäkirja voidaan allekirjoittaa myös sähköisesti.

Marko Angervisto  
pöytäkirjantarkastaja

Sari Karlström  
pöytäkirjantarkastaja

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Pöytäkirja pidetään nähtävänä julkisessa tietoverkossa

Tekninen valiokunta

§ 21

25.04.2023

**Lappajärven kunnan Halkosaaren esteetön reitti**

Teknkv 25.04.2023 § 21  
389/10.03.01.00/2022

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Lappajärven kunnan investointiosaan on merkitty Halkosaaren rakennettavalle esteettömälle reitille investointivaraus. Reitin tarkoitus on palvella tulevaisuudessa isoa kokonaisuutta, joka muodostuu välille Nykälänniemi-Kyrönsaari-Halkosaari. Sillat, Kyrönsaaren esteetön luontopolku ja Halkosaaren esteetön reitti ovat osa Lappajärven kunnan isoa matkailun visiota.

Halkosaaren esteetön reittisuunnitelma tulee olemaan osa kevyen liikenteen siltojen rakentamista. Reitin rakentamisen avulla voidaan mahdollistaa siltojen konkreettinen rakentaminen.

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

1. Tekninen valiokunta hyväksyy Halkosaaren esteettömän reittisuunnitelman
2. Tekninen valiokunta päättää aloittaa hankkeen kilpailutuksen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Tekninen valiokunta	§ 52	29.11.2022
Tekninen valiokunta	§ 22	25.04.2023

## Nykylänniemen asemakaavan muutos, laajennus ja osittainen kumoaminen

Teknkv 29.11.2022 § 52

Valmistelija Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Lappajärven kunnanhallitus on kokouksessaan 17.5.2021 § 87 päättänyt käynnistää Nykylänniemen asemakaavan muuttamisen. Asemakaavan muuttaminen on tullut ajankohtaiseksi alueelle laaditun uuden matkailukonseptin myötä. Tavoitteena on muuttaa asemakaavaa siten, että alueelle mahdollistetaan matkailua ja lomailua palveleva lisärakentaminen sekä alueen eteläosaan, Herneslahdesta Lappajärveen osoitettu kanavavaraus poistetaan. Lisäksi muutoksen tavoitteena on tarkistaa katualueiden ja Kyrönsaaren johtavalle sillalle varatun alueen sijainti.

Alueelle laaditaan Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen asemakaavan muutos. Kaavamuutos koskee kortteleita 300–303, 305, 308, 309, 321, osaa kortteleita 304 ja 307 sekä viher-, venevalkama-, vesi-, katu- ja yleistä pysäköintialuetta. Asemakaavan laajennus koskee vesialuetta sekä kumoaminen viheraluetta. Asemakaavassa määritellään alueiden käyttötarkoitukset, rakentamisoikeudet, kerroskorkeudet sekä alueen liikenne yhteydet. Lisäksi asemakaavassa huomioidaan alueen nykyiset sekä suunnitteilla olevat toiminnot, luontomaisema, alueella olevat suojellut kohteet, Lappajärven tulva-alue sekä kaavatyon yhteydessä esiin tulevat muut asiat.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on asetettu yleisesti nähtäville samanaikaisesti kaavaluonnoksen kanssa. OAS pidetään nähtävillä koko kaavan valmistelun ajan. Kaavaluonnos on pidetty yleisesti nähtävillä (MRL 62 §) 13.-27.4.2022 välisen ajan. Valmisteluvaiheen kuulemisen aikana saatiin yksi mielipide, lausuntoja ei saatu.

Kaavaehdotus perustuu kaavaluonnokseen ja valmisteluvaiheen aikana saatuun mielipiteeseen sekä kaavajaoston 23.5.2022 tekemään päätökseen. Valmisteluvaiheen kuulemisen jälkeen kaavaratkaisua on muutettu seuraavasti:

- Nykäläntien katulinjausta on muutettu niemen pohjoisosassa.
- LV-2 alueelle mahdollistettu myös kiinteiden tai kelluvien lomarakennusten rakentaminen. Asiaan liittyvät muutokset:
  - LV-2: Alueelle saa rakentaa aallonmurtajia, kiinteitä tai kelluvia laitureita ja laitteita sekä erikseen osoitetuille rakennusaloille matkailua palvelevia rakennuksia.  
-Alueelle rakennettaessa on huomioitava rannan ympäristöarvot sekä rakentamisen sovittaminen ympäröivään rakentamiseen.
  - rm-1: Rakennusala, jolle saa sijoittaa kiinteitä ja kelluvia matkailua ja majoitustoimintaa palvelevia rakennuksia.  
Yksittäisen rakennuksen koko saa olla enintään 35 k-m<sup>2</sup>.

Tekninen valiokunta  
Tekninen valiokunta

§ 52  
§ 22

29.11.2022  
25.04.2023

- Rakennusten ja rakennelmien yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee huomioida jätevesimääräykset, vedenpinnan korkeusvaihtelu sekä ympärivuotiset olosuhteet. Rakennusten rakentamisessa noudatetaan MRL 150 d § mukaista erityismenettelyä rakennusvalvontaviranomaisen määräämässä laajuudessa.
- Korttelin 304 tontin 1 rajausta muutettu siten, että ajoyhteys rm-1 alueelle mahdollistetaan tonttien 1 ja 2 rajalla.
- Alueen pohjoisosaan on osoitettu uusi matkailua palvelevien rakennusten korttelialue, jolle ei saa sijoittaa leirintäaluetoimintaa (RM-3).
- Kivitiipun rantaan sekä Nykäläntien viheralueelle osoitettuja rakennusaloja tarkennettu merkinnällä:
  - k-1: Rakennusala, jolle saa rakentaa myyntikojuja ja kioskeja. Yksittäisen rakennuksen korkeus voi olla enintään 4 m ja kerrosala saa olla enintään 20m<sup>2</sup> sisältäen ulkoterrassin.
- Yleisten rakennusten korttelialueen (Y) rajausta muutettu.
- Korttelin 309 ja länsirannan golfväylän väliin on osoitettu alue, jolla puusto tulee säilyttää (s).
- Kiinteän muinaisjäännöksen rajausta muutettu arkeologisen tarkkuusinventoinnin perusteella.
- Luonnoksessa osoitetut golf-väylä merkinnät on poistettu ja väylät on osoitettu pohjakartalla.
- Kaavaselostusta on täydennetty alueelle tehdyn luontoselvityksen ja arkeologisen tarkkuusinventoinnin osalta.
- Vaikutusten arviointia on täydennetty muutosten osalta.

Keskustelun kuluessa teknisen valiokunnan jäsen Jari Hernesniemi esitti, että kohdasta ” Alueen pohjoisosaan on osoitettu uusi matkailua palvelevien rakennusten korttelialue, jolle ei saa sijoittaa leirintäaluetoimintaa (RM-3).” poistetaan merkintä ” jolle ei saa sijoittaa leirintäaluetoimintaa”.

Teknisen lautakunnan varajäsen Maarit Ahola kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne joiden mielestä merkintä saa jäädä äänestävät JAA ja ne joiden mielestä merkintä poistetaan äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa JAA –ääniä annettiin 2 (Marko Angervisto ja Ville Väkeväinen). EI –ääniä annettiin 5 (Jari Hernesniemi, Maarit Ahola, Riitta Nyysölä, Pekka Keskinen ja Sari Karlström).

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykkä

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta asettaa kaavaehdotuksen, osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja muut kaavaehdotusasiakirjat julkisesti nähtäville ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Tekninen valiokunta päätti äänestyksen jälkeen äänin 5-2 hyväksyä Jari Hernesniemen tekemän esityksen. Tällä muutoksella tekninen valiokunta asettaa kaavaehdotuksen, osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja muut

Tekninen valiokunta  
Tekninen valiokunta

§ 52  
§ 22

29.11.2022  
25.04.2023

kaavaehdotusasiakirjat julkisesti nähtäville ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Teknkv 25.04.2023 § 22  
212/10.02.03/2022

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Tekninen valiokunta on kokouksessaan 29.11.2022 § 52 mukaan päättänyt asettaa kaavan nähtäville ehdotusvaiheen kuulemista varten. Ehdotusvaiheen kuuleminen tapahtui ajanjaksolla 21.12.2022-22.01.2023.

Ehdotusvaiheessa tuli useita lausuntoja.

Ehdotusvaiheen lausuntojen perusteella kaavaehdotusta on muokattu seuraavasti:

- LV-2 alueen rajausta muutettu siten, että rakentaminen osoitetaan etelämmäs Kivitipun ja Aquariuksen edustalle.
- Nykälänniemen ja Kyrönsaaren välinen vesialue on rajattu kaava-alueen ulkopuolelle, koska suunniteltu silta ko. välille ei edellytä kaavamuutosta.
- Kaava-alue laajennettu käsittämään Nykälänkuja pidemmälle itään, jotta olemassa oleva puistomuuntamo voitu osoittaa oikealle paikalle.
- Niemen länsirannan pohjoisosan pengerrykset osoitettu VU-1 alueina voimassa olevan asemakaavan mukaisesti.
- Nykäläntien katulinjausta on muutettu niemen pohjoisosassa ja kulku niemen pohjoiskärkeen on osoitettu ajoyhteytenä.
- LV-2 merkintään lisätty määräykset:
  - o Rakennukset ja rakenteet voidaan toteuttaa kiinteinä tai kelluvina.
  - o Rakennusten ja rakennelmien yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee huomioida jätevesimääräykset, vedenpinnan korkeusvaihtelu sekä ympärivuotiset olosuhteet.
  - o Rakennusten ja rakenteiden tulee olla väritykseltään hillittyjä ja ympäristöön soveltuvia.
  - o Rakennusluvan yhteydessä tulee esittää alueelle osoitetut toiminnot huomioiva sijoitusuunnitelma.
- LV-2 alueelle aiemmin osoitetut rakennusalat (sa-1, sa-2 ja rm-3) osoitettu ohjeellisina rakennusaloina. Matkailua ja majoitustoimintaa palvelevan rakentamisen (rm-1) rakennusoikeutta laskettu 350 k-m<sup>2</sup> □ 245 k-m<sup>2</sup>
- Kortteleiden 301 ja 302 rajausta muutettu, golf-väylät huomioiden.
- Kiinteä muinaisjäännös Lomakeskus osoitettu sm-merkinnällä ja Seitaharjun sm-alue osoitettu inventoinnin (2022) mukaisella rajauksella.
- sr-3 – merkintää tarkennettu.
- Korttelin 306 rajausta muutettu siten, että alueen korkein kohta rajautuu korttelin ulkopuolelle. Rakennusoikeutta laskettu 2600 k-m<sup>2</sup> □ 2000 k-m<sup>2</sup>.
- Rakennusalat (k-1) poistettu ranta-alueilta korttelista 304 Kivitipun edustalta sekä VV-1 alueelta.

Tekninen valiokunta  
Tekninen valiokunta

§ 52  
§ 22

29.11.2022  
25.04.2023

- VV-1 alueelle osoitettu rakennusoikeutta 30 k-m<sup>2</sup> ja määräystä tarkennettu: rakentaminen tulee toteuttaa MRA 46 §:n mukaisen erillisen puistosuunnitelman mukaisesti.
- VU-1 alueelle osoitettu rakennusoikeutta 150 k-m<sup>2</sup> ja määräystä tarkennettu: rakentaminen tulee toteuttaa MRA 46 §:n mukaisen erillisen puistosuunnitelman mukaisesti.
- Kaksi puistomuuntamoja ja yksi varaus puistomuuntamolle osoitettu ohjeellisena et-merkinnällä.
- Johtoalueet poistettu.
- Korttelissa 301 sallitaan pysyvä asuminen.
- Kaavaselostusta on päivitetty kaavarajauksen esittävien kuvien osalta sekä täydennetty tietoja Onnintuvan piharakennuksesta, kiinteästä muinaisjäännöksestä (Lomakeskus), Etelä-Pohjanmaan maakuntakaava 2050:n etenemisestä sekä lisätty havainnekuva LV-2 alueesta.
- Vaikutusten arviointia maakunnallisesti arvokkaaseen kulttuurimaisemaan, suojeltuihin rakennuksiin ja muinaisjäännöksiin täydennetty

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta asettaa kaavaehdotuksen, osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja muut kaavaehdotusasiakirjat julkisesti nähtäville ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Tekninen valiokunta

§ 8

21.02.2023

Tekninen valiokunta

§ 23

25.04.2023

## Rakennusjärjestyksen uudistaminen

Teknkvk 21.02.2023 § 8

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Lappajärven kunnan tekninen valiokunta on syksyllä 2022 linjannut, että rakennusjärjestys tulee osittain uudistaa. Lisäksi valiokunta on tammikuun kokoukseensa päättänyt, että tekninen johtaja valmistelee rakennusjärjestyksen osittaisen uudistamisen. Maankäyttö- ja rakennuslain uudistuksen myötä rakennusjärjestys kokee vielä myöhemminkin isomman uudistuksen, mutta tässä vaiheessa on tarkoitus mahdollistaa saunalauttojen salliminen Lappajärven kunnan alueella.

### Rakennusjärjestys:

Maankäyttö- ja rakennuslain 14 §:n mukaan kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla. Rakennusjärjestyksessä annetaan paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia.

### Rakennusjärjestyksen osittaisen uudistamisen tavoite:

Rakennusjärjestyksen uudistamisen tavoitteena on ollut kehittää tulevasta rakennusjärjestyksestä entistä selkeämpi, toimivampi ja ajantasaisempi työväline rakentamisen ohjauksivälineeksi Lappajärven kunnassa. Keskeisimpiä tavoitteita rakennusjärjestyksen uudistamisessa on ollut rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa:

-Saunalauttojen salliminen

### Luonnosvaihe:

Rakennusjärjestyksen osittaisen uudistamisen on valmistellut Lappajärven kunnan tekninen johtaja.

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta on käynyt läpi rakennusjärjestysluonnoksen ja hyväksyy sen. Rakennusjärjestysluonnos asetetaan esille nähtäväksi. Rakennusjärjestysluonnoksesta pyydetään lausunto elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Etelä-Pohjanmaan liitolta ja Seinäjoen museolta. Lisäksi pyydetään lausunnot Evijärven ja Vimpelin kunnalta, Kauhavan ja Lapuan kaupungilta.

Tekninen valiokunta  
Tekninen valiokunta

§ 8  
§ 23

21.02.2023  
25.04.2023

Lausunnot ja mielipiteet käydään läpi nähtävilläoloajan jälkeen teknisessä valiokunnassa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Teknkv 25.04.2023 § 23  
233/10.00.00/2022

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Lappajärven kunnan Tekninen valiokunta on päättänyt asettaa 21.2.2023 § 8 rakennusjärjestysluonnoksen yleisesti nähtäville MRL 15 § ja MRA 30 § mukaisesti. Rakennusjärjestyksen uudistamista koskeva luonnosaineisto on ollut nähtävillä 15.3. - 23.4.2023 Lappajärven kunnan teknisen osaston asiointipisteellä sekä kunnan internetsivuilla.

Muistutuksia tai mielipiteitä ei saatu.

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta on käynyt läpi rakennusjärjestysehdotuksen ja hyväksyy sen. Rakennusjärjestysehdotus asetetaan esille nähtäväksi. Rakennusjärjestysehdotuksesta pyydetään lausunto elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Etelä-Pohjanmaan liitolta ja Seinäjoen museolta. Lisäksi pyydetään lausunnot Evijärven ja Vimpelin kunnalta, Kauhavan ja Lapuan kaupungilta.

Lausunnot ja mielipiteet käydään läpi nähtävilläoloajan jälkeen teknisessä valiokunnassa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Teknisen lautakunnan jäsen Jari Hernesniemi ja varajäsen Maarit Ahola poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen kello 18:40.

**Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava**

Teknkv 25.04.2023 § 24  
92/10.02.02/2022

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

ABO Wind Oy suunnittelee Lappajärven Iso Saapasnevan alueelle 7 tuulivoimalasta koostuvaa tuulivoimapuistoa. Suunniteltu tuulipuistoalue sijoittuu Lappajärven Iso Saapasnevan alueelle noin 8,5 kilometriä Lappajärven keskustaajamasta koilliseen, Övermarkin kylän ja kuntarajan väliselle alueelle. Sähkönsiirtoa varten tuulivoimalat on tarkoitus liittää alueen lounaispuolella noin 3,5 kilometrin etäisyydellä suunnitelluista voimaloista kulkevaan Etelä-Pohjanmaan Voima Oy: n 110 kV: n voimajohtoon.

Suunniteltujen tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on 280 metriä. Yhden tuulivoimalan teho on maksimissaan 10 MW ja vuosituotanto noin 18 000 MWh /voimala. Koko tuulipuiston vuosittain tuottama sähkö kattaa noin 7 000 sähkölämmitteisen omakotitalon energiantarpeen.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston kaavoitus- ja YVA-menettelyt käynnistyivät, kun Lappajärven kunnanhallitus päätti 11.6.2018 käynnistää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan ja ympäristövaikutusten arviointimenettelyn. Kaavoituksen käynnistymisen jälkeen Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitus on edennyt maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti sisältäen osallistumis- ja arviointisuunnitelma-, kaavaluonnos- ja kaavaehdotusvaiheet siten, että tuulivoimapuistoa koskeva osayleiskaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä 17.11.2021-21.12.2021 välisenä aikana. Lappajärven kunnanvaltuusto on kokouksessaan 10.10.2022 § 39 käsitellyt Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotusta ja päättänyt palauttaa kaava-asian käsittelyn takaisin valmisteluun Lappajärven tekniselle valiokunnalle.

Asiaa uudelleen valmisteltaessa tekninen valiokunta on kokouksessaan 21.2.2023 § 16 todennut, että Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston kaavakäsittelyssä on ilmennyt aikaisemmissa vaiheissa esteellisyyteen liittyen menettelyvirheitä. Teknisen valiokunnan kokouksen 21.2.2023 § 16 pöytäkirjan mukaan esteellisyydevirheitä on tapahtunut kunnanhallituksen kokouksessa 11.06.2018 § 139, teknisen valiokunnan kokouksessa 09.11.2021 §20, teknisen valiokunnan kokouksessa 27.09.2022 §43, kunnanhallituksen kokouksessa 03.10.2022 §145 ja kunnanvaltuuston kokouksessa 10.10.2022 §39. Tekninen valiokunta on kokouksessaan 21.2.2023 § 16 päättänyt, että asian käsittely siirretään seuraavaan teknisen valiokunnan kokoukseen lisäselvitysten vuoksi.

Hallintomenettelyä koskeva lainsäädäntö edellyttää, että viranomaisten toimien on perustuttava käsiteltävien asioiden puolueettomaan ja objektiiviseen harkintaan. Hallintolainsäädäntöön sisältyvien esteellisyyssäännösten lähtökohtana on, että mikäli kunnan viranhaltijalla

tai luottamushenkilöllä on sellainen suhde kunnassa käsiteltävään kaava-asiaan tai sen asianosaisiin, että se vaarantaa hänen puolueettomuutensa, hän on lähtökohtaisesti esteellinen. Jos henkilö on osallistunut esteellisenä asian käsittelyyn, päätös on syntynyt virheellisessä menettelyssä ja mahdollisessa muutoksenhakutilanteessa päätös voidaan kumota esteellisyydestä johtuen.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiseen kaavoitukseen liittyvät olennaisimmat esteellisyyssäännökset sisältyvät kuntalakiin (410/2015) ja hallintolakiin (434/2003). Hallintolain 27 §:stä ilmenevä esteellisyyttä koskeva keskeinen lähtökohta on, että esteellinen viranhaltija tai luottamushenkilö ei saa ottaa osaa mihinkään asian käsittelyvaiheeseen eli asian vireillepanoon, valmisteluun, päätöksentekoon tai täytäntöönpanoon (käsittelykielto). Esteellinen henkilö ei saa myöskään olla läsnä asiaa käsiteltäessä (läsnäolokielto). Käsittely sisältää kaikki sellaiset hallintoasian käsittelyssä henkilön suoritettavaksi kuuluvat toimet, jotka voivat jollakin tavoin vaikuttaa asiassa annettavan ratkaisun sisältöön. Käsittelyä on siten paitsi asian valmisteleminen päätöksentekoa varten myös sen esittelemine ja ratkaiseminen.

Kuntaliitto on esteellisyyttä ja kaavoitusasioita koskevassa oppaassaan esittänyt, että kaava-asian valmistelussa tapahtuneen esteellisyydevirheen korjaamiseksi asian käsittely tulee palauttaa siihen vaiheeseen, jolloin esteellinen henkilö ei ole ollut mukana asian käsittelyssä. Kuntaliiton oppaan perusteella kaavoitukseen liittyviä käsittelyvaiheita, joissa esteellisyys voi tulla kysymykseen, ovat muun muassa kaavaluonnoksen asettaminen julkisesti nähtäville, kaava-alueen rajaaminen, lausuntojen pyytäminen, asianosaisten kuuleminen sekä kaavan valmisteluaineistosta tai kaavaehdotuksesta tehtyjen muistutusten käsittely.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitus on tullut vireille, kun Lappajärven kunnanhallitus on kokouksessaan 11.6.2018 § 139 päättänyt maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:ssä tarkoitetun tuulivoimayleiskaavan laatimisesta hanketta varten. Kaavoituksen vireilletulon jälkeen Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaa on käsitelty Lappajärven kunnassa useassa teknisen valiokunnan, kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokouksessa. Lappajärven kunnanvaltuusto ei ole kuitenkaan tehnyt asiassa vielä maankäyttö- ja rakennuslain mukaista lopullista päätöstä osayleiskaavan hyväksymisestä, vaan asiassa tehdyt aikaisemmat päätökset ovat olleet luonteeltaan kaava-asian valmistelua.

Lappajärven teknisen valiokunnan suorittaman asian uudelleen valmistelun ja teknisen valiokunnan kokouspöytäkirjan 21.2.2023 § 16 perusteella asiassa on ilmennyt, että Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan valmistelussa on tapahtunut esteellisyyteen liittyviä menettelyvirheitä kaavoituksen vireilletulosta 11.6.2018 § 139 lähtien. Lappajärven teknisen valiokunnan kokouksen 21.2.2023 § 16 pöytäkirjan mukaan esteellisiä henkilöitä on ollut käsittelemässä kaava-asiaa kunnanhallituksen kokouksessa 11.06.2018 § 139, teknisen valiokunnan kokouksessa 09.11.2021 §20, teknisen valiokunnan kokouksessa 27.09.2022 §43, kunnanhallituksen kokouksessa 03.10.2022 §145 ja kunnanvaltuuston kokouksessa 10.10.2022 §39.

Edellä mainittujen ja muiden mahdollisten kaava-asiaan liittyvien esteellisyydevirheiden korjaamiseksi Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston

osayleiskaavan laadintaa jatketaan käsittelemällä kaava-asia Lappajärven kunnassa kokonaan uudelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti esteettömien henkilöiden toimesta. Kaavoituksen jatkamisen lähtökohtana on ABO Wind Oy:n vuoden 2018 kaavoitusaloite. Kaavoituksen jatkamisessa hyödynnetään asian aikaisempien vaiheiden yhteydessä laadittuja selvityksiä ja asiassa otetaan huomioon vuoden 2018 jälkeen tapahtunut tuulivoimatekniikan kehittymisen vaikutus hankkeen suunnitteluun. Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan sisältöä koskevat kysymykset ratkaistaan lopullisesti maankäyttö- ja rakennuslain mukaan osayleiskaavamenettelyssä. Osayleiskaavan laadinnasta vastaavana konsulttina jatkaa Ramboll Finland Oy. Iso Saapasnevan tuulivoimahankkeen suunnittelun yhteydessä otetaan huomioon hankkeessa toteutettu YVA-menettely. Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 22.3.2021 YVA-menettelyn johdosta antaman perustellun päätelmän ajantasaisuus varmistetaan Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston rakennuslupavaiheessa YVA-yhteysviranomaisena toimivalta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Tavoitteena on, että Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaluonnos on asetettu nähtäville keväällä 2023 ja osayleiskaavaehdotus on asetettu nähtäville kesällä 2023. Mikäli ehdotusvaiheen nähtäville asettamisen jälkeen kaava-aineistoon ei ole tarpeen tehdä oleellisia muutoksia, kaavahanke etenee Lappajärven kunnanvaltuuston hyväksymiskäsittelyyn syyskuussa 2023.

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta päättää todeta yllä kuvatun asian taustan, Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan aiemman valmistelun sekä kaavan valmistelussa tapahtuneet esteellisyyteen liittyvät menettelyvirheet. Tekninen valiokunta esittää kunnanhallitukselle, että

1. kunnanhallitus päättää korjata asian valmistelussa ilmenneet esteellisyydevirheet;
2. esteellisyydevirheiden korjaamiseksi kunnanhallitus päättää jatkaa Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitusta käsittelemällä kaava-asian Lappajärven kunnassa kokonaan uudelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti;
3. kunnanhallitus päättää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadinnan jatkamisesta tekemällä uudelleen päätöksen kaavoituksen käynnistämisestä Lappajärven Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston suunnittelualueelle. Kaava-asian jatkamisen valmistelussa hyödynnetään asian aikaisemmissa vaiheissa laadittuja selvityksiä;
4. kunnanhallitus päättää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoituksen jatkamiseksi asettaa osayleiskaavaa koskevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä osayleiskaavaluonnoksen julkisesti nähtäville.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena.

Keskutелun kuluessa teknisen valiokunnan jäsen Sari Karlström esitti, että tekninen valiokunta päättää lisätä teknisen johtajan päätösehdotukseen kohdat 5-7:

5. Kaava-asian jatkamisen valmistelussa hyödynnetään asian aikaisemmissa vaiheissa laadittuja selvityksiä sillä edellytyksellä, että jo laadittujen selvitysten ja erityisesti YVA-yhteysviranomaisen perustellun päätelmän mukaiset epäkohdat tulee korjata ja korjauksien tulee olla sisällytetty uuteen osayleiskaavaehdotukseen.

6. Tekninen valiokunta edellyttää, että osayleiskaavan melu- ja maisemavaikutuksien mallinnukset tehdään uudelleen yhteysviranomaisen perustellun päätöksen perusteella, jossa mainitaan, että ”maisemavaikutusten havainnollistamista tulee tarkentaa havainnekuvilla, jotka on varustettu hankkeen mukaisilla voimalatyypeillä ja joista ilmenee myös roottoreiden pyyhkäisyalat. Vertailtavuuden lisäämiseksi kuvissa tulee esittää myös alueelle aiemmin sijoitettu tuulimittausmasto. Havainnekuvat tulee esittää arviointiselostuksen mukaisista kuvauspisteistä sekä lisäksi Lassila-Jokikylän kulttuurimaisema-alueelta.” Edellisen perusteella valiokunta edellyttää 3D mallinnusten tekoa Lappajärven selältä, Nykäläntieltä ja Kirkkoniemestä.

7. Tekninen valiokunta edellyttää, että tuulivoima-alueen läheisyydessä ja Lappajärven rannoilla olevien kiinteistöjen ja loma-asutusten mahdollinen arvonaleneminen lasketaan puolueettomasti ja sisällytetään tuulivoimaselvityksiin.

Teknisen valiokunnan varapuheenjohtaja Marko Angervisto ilmoitti kannattavansa Sari Karlströmin tekemää lisäsehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toisistaan poikkeavaa päätösehdotusta, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne jotka kannattavat teknisen johtajan päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sari Karlströmin tekemää lisäsehdotusta äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa JAA -ääniä annettiin 0. EI -ääniä annettiin 5 (Sari Karlström, Pekka Keskinen, Marko Angervisto, Riitta Nyyssölä ja Ville Väkeväinen).

## Päätös

Tekninen valiokunta hyväksyy äänin 0-5 Sari Karlströmin tekemällä lisäsehdotuksella täydennetyn teknisen johtajan päätösehdotuksen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Teknisen valiokunnan jäsen Jari Hernesniemi ilmoitti olevansa jäävi (intressijäävi) ja poistui kokouksesta kello 18:40 ennen tämän asian käsittelyä ja päätöksentekoa.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 21, § 23****OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lappajärven kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Tekninen valiokunta

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: Maneesintie 5a, 62600 LAPPAJÄRVI  
Käyntiosoite: Maneesintie 5a, 62600 LAPPAJÄRVI  
Sähköpostiosoite: kunta@lappajarvi.fi  
Faksinumero: 06-2412 5699  
Puhelinnumero: 06-2412 5506

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8 - 15.

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lappajärven kunnan kirjaamosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 22, § 24**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.