

Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava

Tekn. 25.04.2023 § 24

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

ABO Wind Oy suunnittelee Lappajärven Iso Saapasnevan alueelle 7 tuulivoimalasta koostuvaa tuulivoimapuistoa. Suunniteltu tuulipuistoalue sijoittuu Lappajärven Iso Saapasnevan alueelle noin 8,5 kilometriä Lappajärven keskustaajamasta koilliseen, Övermarkin kylän ja kuntarajan väliselle alueelle. Sähkönsiirtoa varten tuulivoimalat on tarkoitus liittää alueen lounaispuolella noin 3,5 kilometrin etäisyydellä suunnitelluista voimaloista kulkevaan Etelä-Pohjanmaan Voima Oy: n 110 kV: n voimajohtoon.

Suunniteltujen tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on 280 metriä. Yhden tuulivoimalan teho on maksimissaan 10 MW ja vuosituotanto noin 18 000 MWh /voimala. Koko tuulipuiston vuosittain tuottama sähkö kattaa noin 7 000 sähkölämmitteisen omakotitalon energiantarpeen.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston kaavoitus- ja YVA-menettelyt käynnistyivät, kun Lappajärven kunnanhallitus päätti 11.6.2018 käynnistää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan ja ympäristövaikutusten arviointimenettelyn. Kaavoituksen käynnistymisen jälkeen Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitus on edennyt maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti sisältäen osallistumis- ja arviointisuunnitelma-, kaavaluonnos- ja kaavaehdotusvaiheet siten, että tuulivoimapuistoa koskeva osayleiskaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä 17.11.2021-21.12.2021 välisenä aikana. Lappajärven kunnanvaltuusto on kokouksessaan 10.10.2022 § 39 käsitellyt Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaehdotusta ja päättänyt palauttaa kaava-asian käsittelyn takaisin valmisteluun Lappajärven tekniselle valiokunnalle.

Asiaa uudelleen valmisteltaessa tekninen valiokunta on kokouksessaan 21.2.2023 § 16 todennut, että Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston kaavakäsittelyssä on ilmennyt aikaisemmissa vaiheissa esteellisyyteen liittyen menettelyvirheitä. Teknisen valiokunnan kokouksen 21.2.2023 § 16 pöytäkirjan mukaan esteellisyyden virheitä on tapahtunut kunnanhallituksen kokouksessa 11.06.2018 § 139, teknisen valiokunnan kokouksessa 09.11.2021 §20, teknisen valiokunnan kokouksessa 27.09.2022 §43, kunnanhallituksen kokouksessa 03.10.2022 §145 ja kunnanvaltuuston kokouksessa 10.10.2022 §39. Tekninen valiokunta on kokouksessaan 21.2.2023 § 16 päättänyt, että asian käsittely siirretään seuraavaan teknisen valiokunnan kokoukseen lisäselvitysten vuoksi.

Hallintomenettelyä koskeva lainsäädäntö edellyttää, että viranomaisten toimien on perustuttava käsiteltävien asioiden puolueettomaan ja objektiiviseen harkintaan. Hallintolainsäädäntöön sisältyvien esteellisyyssäännösten lähtökohtana on, että mikäli kunnan viranhaltijalla tai luottamushenkilöllä on sellainen suhde kunnassa käsiteltävään kaava-asiaan tai sen asianosaisiin, että se vaarantaa hänen puolueettomuutensa, hän on lähtökohtaisesti esteellinen. Jos henkilö on osallistunut esteellisenä asian käsittelyyn, päätös on syntynyt virheellisessä menettelyssä ja mahdollisessa muutoksenhakutilanteessa päätös voidaan kumota esteellisyydestä johtuen.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiseen kaavoitukseen liittyvät olennaisimmat esteellisyyssäännökset sisältyvät kuntalakiin (410/2015) ja

hallintolakiin (434/2003). Hallintolain 27 §:stä ilmenevä esteellisyttä koskeva keskeinen lähtökohta on, että esteellinen viranhaltija tai luottamushenkilö ei saa ottaa osaa mihinkään asian käsittelyvaiheeseen eli asian vireillepanoon, valmisteluun, päätöksentekoon tai täytäntöönpanoon (käsittelykielto). Esteellinen henkilö ei saa myöskään olla läsnä asiaa käsiteltäessä (läsnäolokielto). Käsittely sisältää kaikki sellaiset hallintoasian käsittelyssä henkilön suoritettavaksi kuuluvat toimet, jotka voivat jollakin tavoin vaikuttaa asiassa annettavan ratkaisun sisältöön. Käsittelyä on siten paitsi asian valmisteleminen päätöksentekoa varten myös sen esittelemine ja ratkaiseminen.

Kuntaliitto on esteellisyttä ja kaavoitusasioita koskevassa oppaassaan esittänyt, että kaava-asian valmistelussa tapahtuneen esteellisyysvirheen korjaamiseksi asian käsittely tulee palauttaa siihen vaiheeseen, jolloin esteellinen henkilö ei ole ollut mukana asian käsittelyssä. Kuntaliiton oppaan perusteella kaavoitukseen liittyviä käsittelyvaiheita, joissa esteellisyys voi tulla kysymykseen, ovat muun muassa kaavaluonnoksen asettaminen julkisesti nähtäville, kaava-alueen rajaaminen, lausuntojen pyytäminen, asianosaisten kuuleminen sekä kaavan valmisteluaineistosta tai kaavaehdotuksesta tehtyjen muistutusten käsittely.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitus on tullut vireille, kun Lappajärven kunnanhallitus on kokouksessaan 11.6.2018 § 139 päättänyt maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:ssä tarkoitetun tuulivoimayleiskaavan laatimisesta hanketta varten. Kaavoituksen vireilletulon jälkeen Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaa on käsitelty Lappajärven kunnassa useassa teknisen valiokunnan, kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokouksessa. Lappajärven kunnanvaltuusto ei ole kuitenkaan tehnyt asiassa vielä maankäyttö- ja rakennuslain mukaista lopullista päätöstä osayleiskaavan hyväksymisestä, vaan asiassa tehdyt aikaisemmat päätökset ovat olleet luonteeltaan kaava-asian valmistelua.

Lappajärven teknisen valiokunnan suorittaman asian uudelleen valmistelun ja teknisen valiokunnan kokouspöytäkirjan 21.2.2023 § 16 perusteella asiassa on ilmennyt, että Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan valmistelussa on tapahtunut esteellisyyteen liittyviä menettelyvirheitä kaavoituksen vireilletulosta 11.6.2018 § 139 lähtien. Lappajärven teknisen valiokunnan kokouksen 21.2.2023 § 16 pöytäkirjan mukaan esteellisiä henkilöitä on ollut käsittelemässä kaava-asiaa kunnanhallituksen kokouksessa 11.06.2018 § 139, teknisen valiokunnan kokouksessa 09.11.2021 §20, teknisen valiokunnan kokouksessa 27.09.2022 §43, kunnanhallituksen kokouksessa 03.10.2022 §145 ja kunnanvaltuuston kokouksessa 10.10.2022 §39.

Edellä mainittujen ja muiden mahdollisten kaava-asiaan liittyvien esteellisyysvirheiden korjaamiseksi Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadintaa jatketaan käsittelemällä kaava-asia Lappajärven kunnassa kokonaan uudelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti esteettömien henkilöiden toimesta. Kaavoituksen jatkamisen lähtökohtana on ABO Wind Oy:n vuoden 2018 kaavoitusaloite. Kaavoituksen jatkamisessa hyödynnetään asian aikaisempien vaiheiden yhteydessä laadittuja selvityksiä ja asiassa otetaan huomioon vuoden 2018 jälkeen tapahtunut tuulivoimatekniikan kehittymisen vaikutus hankkeen suunnitteluun. Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan sisältöä koskevat kysymykset ratkaistaan lopullisesti maankäyttö- ja rakennuslain mukaan osayleiskaavamenettelyssä. Osayleiskaavan laadinnasta vastaavana konsulttina jatkaa Ramboll Finland Oy. Iso Saapasnevan tuulivoimahankkeen suunnittelun yhteydessä otetaan huomioon hankkeessa toteutettu YVA-menettely. Etelä-Pohjanmaan

elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen 22.3.2021 YVA-menettelyn johdosta antaman perustellun päätelmän ajantasaisuus varmistetaan Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston rakennuslupavaiheessa YVA-yhteysviranomaisena toimivalta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Tavoitteena on, että Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaaluonnos on asetettu nähtäville keväällä 2023 ja osayleiskaavaehdotus on asetettu nähtäville kesällä 2023. Mikäli ehdotusvaiheen nähtäville asettamisen jälkeen kaava-aineistoon ei ole tarpeen tehdä oleellisia muutoksia, kaavahanke etenee Lappajärven kunnanvaltuuston hyväksymiskäsittelyyn syyskuussa 2023.

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta päättää todeta yllä kuvatun asian taustan, Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan aiemman valmistelun sekä kaavan valmistelussa tapahtuneet esteellisyyteen liittyvät menettelyvirheet. Tekninen valiokunta esittää kunnanhallitukselle, että

1. kunnanhallitus päättää korjata asian valmistelussa ilmenneet esteellisyysvirheet;
2. esteellisyysvirheiden korjaamiseksi kunnanhallitus päättää jatkaa Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitusta käsittelemällä kaava-asian Lappajärven kunnassa kokonaan uudelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti;
3. kunnanhallitus päättää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadinnan jatkamisesta tekemällä uudelleen päätöksen kaavoituksen käynnistämisestä Lappajärven Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston suunnittelualueelle. Kaava-asian jatkamisen valmistelussa hyödynnetään asian aikaisemmissa vaiheissa laadittuja selvityksiä;
4. kunnanhallitus päättää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoituksen jatkamiseksi asettaa osayleiskaavaa koskevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä osayleiskaavaaluonnoksen julkisesti nähtäville.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena.

Keskutелun kuluessa teknisen valiokunnan jäsen Sari Karlström esitti, että tekninen valiokunta päättää lisätä teknisen johtajan päätösehdotukseen kohdat 5-7:

5. Kaava-asian jatkamisen valmistelussa hyödynnetään asian aikaisemmissa vaiheissa laadittuja selvityksiä sillä edellytyksellä, että jo laadittujen selvitysten ja erityisesti YVA-yhteysviranomaisen perustellun päätelmän mukaiset epäkohdat tulee korjata ja korjauksien tulee olla sisällytetty uuteen osayleiskaavaehdotukseen.
6. Tekninen valiokunta edellyttää, että osayleiskaavan melu- ja maisemavaikutusten mallinnukset tehdään uudelleen yhteysviranomaisen perustellun päätöksen perusteella, jossa mainitaan, että "maisemavaikutusten havainnollistamista tulee tarkentaa havainnekuvilla, jotka on varustettu hankkeen mukaisilla voimalatyypeillä ja joista ilmenee myös roottoreiden pyyhkäisyalat. Vertailtavuuden lisäämiseksi kuvissa tulee esittää myös alueelle aiemmin sijoitettu tuulimittausmasto. Havainnekuvat tulee esittää arviointiselostuksen mukaisista kuvauspisteistä sekä lisäksi Lassila-Jokikylän kulttuurimaisema-alueelta."

Edellisen perusteella valiokunta edellyttää 3D mallinnusten tekoa Lappajärven selältä, Nykäläntieltä ja Kirkkoniemestä.

7. Tekninen valiokunta edellyttää, että tuulivoima-alueen läheisyydessä ja Lappajärven rannoilla olevien kiinteistöjen ja loma-asutusten mahdollinen arvonaleneminen lasketaan puolueettomasti ja sisällytetään tuulivoimaselvityksiin.

Teknisen valiokunnan varapuheenjohtaja Marko Angervisto ilmoitti kannattavansa Sari Karlströmin tekemää lisäysehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toisistaan poikkeavaa päätösehdotusta, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne jotka kannattavat teknisen johtajan päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sari Karlströmin tekemää lisäysehdotusta äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa JAA -ääniä annettiin 0. EI -ääniä annettiin 5 (Sari Karlström, Pekka Keskinen, Marko Angervisto, Riitta Nyssölä ja Ville Väkeväinen).

Päätös

Tekninen valiokunta hyväksyy äänin 0-5 Sari Karlströmin tekemällä lisäysehdotuksella täydennetyn teknisen johtajan päätösehdotuksen.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Teknisen valiokunnan jäsen Jari Hernesniemi ilmoitti olevansa jäävi (intressijäävi) ja poistui kokouksesta kello 18:40 ennen tämän asian käsittelyä ja päätöksentekoa.

Kh 08.05.2023 § 89

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Tekninen valiokunta on esittänyt teknisen johtajan esityksestä poikkeavaa esitystä, joka on tullut lopulta päätökseksi. Tekninen valiokunta lisäsi alkuperäisestä päätösehdotuksesta poiketen kohdat 5-7 lopulliseen päätökseen.

Perusteltuun päätelmään sisältyvissä YVA-selostuksesta saaduissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyt näkökohdat on huomioitu 2.11.2021 päivätyssä kaavaehdotuksessa. Kaavaehdotusvaiheen kaikissa havainnekuvissa on ollut hankkeen mukainen voimalatyyppi, havainnekuvista ilmenee roottoreiden pyyhkäisyalat, tuulimittausmasto on ollut mukana havainnekuvissa ja maisemavaikutusten arviointia on täydennetty ja havainnekuvia lisätty muun muassa Lassila-Jokikylän kulttuurimaisema-alueelta. Hankkeeseen laadittu 3D mallinnus on ollut esillä yleisötilaisuudessa ja ohjausryhmässä ja mallinnusta on kerrottu käytetyn maisemavaikutusten arvioinnin yhteydessä.

Finnish Consulting Group (FCG) ja Taloustutkimus ovat tutkineet tuulivoiman vaikutuksia asuin-kiinteistöjen hintoihin Suomessa. Tutkimuksen mukaan tuulivoimahankkeiden käyttöönotolla ei ole ollut tilastollisesti merkitsevää vaikutusta asuin-kiinteistöjen hintoihin tarkastelluissa kunnissa vuosina 2013 - 2021.

Näiden seikkojen vuoksi kohdat 5-7 voidaan poistaa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Sami Alasara
Päätösehdotus	1. kunnanhallitus päättää korjata asian valmistelussa ilmenneet esteellisyysvirheet; 2. esteellisyysvirheiden korjaamiseksi kunnanhallitus päättää jatkaa Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoitusta käsittelemällä kaava-asian Lappajärven kunnassa kokonaan uudelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti; 3. kunnanhallitus päättää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadinnan jatkamisesta tekemällä uudelleen päätöksen kaavoituksen käynnistämisestä Lappajärven Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston suunnittelualueelle. Kaava-asian jatkamisen valmistelussa hyödynnetään asian aikaisemmissa vaiheissa laadittuja selvityksiä; 4. kunnanhallitus päättää Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavoituksen jatkamiseksi asettaa osayleiskaavaa koskevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä osayleiskaavaluonnoksen julkisesti nähtäville. Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena. Sari Karlström esitti, että Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaava hylätään eikä sitä viedä kunnanvaltuustolle. Vesa Luoma kannatti Karlströmin esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Karlströmin esitystä, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin. Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa JAA äänestivät Heikki Honkaniemi, Vuokko Kraatari, Pirkko Lammi ja Ville Ala-aho. EI äänestivät Sari Karlström ja Vesa Luoma.
Päätös	Puheenjohtaja totesi, että äänin 4-2 pohjaehdotus on tullut hyväksytyksi. Sari Karlström ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen kirjallisesti. Merkittiin pöytäkirjaan, että Petri Kuoppala ilmoitti olevansa esteellinen (intressijäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian kohdalla kutsuttuna asiantuntijana paikalla oli tekninen johtaja Juha-Matti Näykki. Hän poistui kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa klo 18.20
Teknkvk 22.10.2024 § 64	
Valmistelija	Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaluonnos on ollut nähtävillä 14.6.-27.6.2023 välisen ajan. Luonnoksen nähtävillä oloaikana saatiin 16 lausuntoa ja 20 mielipidettä. Osayleiskaavaluonnoksesta saadun palautteen perusteella kaava-aineistoon on tehty seuraavat toimenpiteet:

- Lausuntoihin ja mielipiteisiin on laadittu vastineet, jotka ovat kaavaselostuksen liitteenä
- Hankkeesta on tehty lisäselvitys Iso Saapasnevan metsäpeura-arviointi 2024 ja täydennetty vaikutusten arviointia metsäpeuraan
- Hankkeesta on tehty lisäselvitys Iso Saapasnevan osayleiskaavan suhteesta maakuntakaavaan 2050
- Kaavaselostukseen on lisätty Etelä-Pohjanmaan maakuntakaavan uudistamisen taustalle laaditut selvitykset: Natura 2000 - arviointi sekä muuttolinnuston törmäys- ja populaatiomallinnus.
- Maakuntakaavan 2050 ajantasaiset tiedot on päivitetty kaavaselostukseen
- Maisemavaikutusten arviointiin on lisätty vaikutusten lieventämiskeinoja
- Kaavaselostukseen on lisätty maininta Lappajärven kulttuurimaiseman maakunnallisesti arvokkaasta maisema-alueesta ja Övermarkin talojen maakunnallisesti merkittävästä rakennetusta kulttuuriympäristöstä.
- Kaavaselostukseen on täsmennetty lähimmän tuulivoimalan etäisyys Övermarkin kylästä.
- Kaavaselostusta on täydennetty paloturvallisuuden osalta.
- Kaavaselostuksen kuvaan 6-11. Tuulipuistoalueen ja sen lähiympäristön nykyinen maankäyttö, on lisätty alueella sijaitseva laavu.
- Tieto Puolustusvoimien vuonna 2023 antamasta lausunnosta on lisätty kaavaselostukseen.
- Kaavakarttaan ei ole tehty muutoksia

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta päättää:

1. Hyväksyy kaavaehdotusvaiheen asiakirjat.
2. Asettaa kaavaehdotuksen nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Keskustelun kuluessa Sari Karlström esitti seuraavaa:
”Vastaesitys

Tekninen valiokunta päättää olla hyväksymättä kaavoitusvaiheen asiakirjoja ja tuulivoimayhtiön kaavakonsultin vastineita riittämättöminä ja puolueellisina, eikä aseta niitä nähtäville, vaan lopettaa kaavavalmistelu, sekä kumoaa alueelle asetetun rakennuskiellon.

Perusteluina mm:

Itse kaavaan ei ole tehty minkäänlaisia muutoksia, ainoastaan kaavaselostukseen on lisätty ympäröivä mainintoja, joilla ei olisi kaavan toteutuessa minkäänlaisia muutosvaikutuksia viranomaisten ja muiden sidosryhmien nyt ja aikaisemmin esittämiin lausuntoihin ja lausunnoissa esitettyihin vaateisiin.

Maakuntavaltuusto on kokouksessaan 16.9.2024 pykälässä 22 hyväksynyt Etelä-Pohjanmaan maakuntakaava 2050:n kaava-aineiston, josta Iso-Saapasnevan potentiaalinen tuulivoima-alue on poistettu perustellusti, eikä Iso-Saapasnevan alueelle näin ollen voida kaavoittaa yli kuutta tuulivoimalaa.

Valiokunnan on toimittava varovaisuusperiaatteen mukaan ja tästä syystä alueen erityisherkyys, sosiaalinen hyväksymättömyys ja tuon kokoluokan voimaloille liian lähellä (alle 2 km) oleva asutus (Pitkäsalo, Evijärvi) ja

maakunnallisesti arvokkaat kulttuurimaisemat (Kuoppala ja Övermark, Lappajärvi) ovat perusteita, joita tekninen valiokunta ei voi ohittaa. Osa mallinnuksista ovat edelleen harhaanjohtavia, eikä kaavaselostuksesta käy ilmi, minkä tyyppisiä voimaloita Iso Saapasnevalle olisi oltu rakentamassa. Kaavaselostuksessa ilmoitetaan ainoastaan, että voimalatyyppi ja koko tarkentuu kaavavalmistelu edetessä. Valiokunta katsoo, ettei se ole saanut tästä syystä riittäviä ja tarvittavia tietoja päätöksenteon tueksi.

Allekirjoitukset 22.10.2024:

Sari Karlström, Marko Angervisto, Ville Väkeväinen”

Marko Angervisto ilmoitti kannattavansa Sari Karlströmin tekemää vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toisistaan poikkeavaa päätösehdotusta, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne jotka kannattavat teknisen johtajan päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sari Karlströmin tekemää vastaesitystä äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa JAA -ääniä annettiin 2 (Riitta Nyyssölä ja Pekka Keskinen). EI -ääniä annettiin 3 (Sari Karlström, Marko Angervisto ja Ville Väkeväinen).

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että äänin 2-3 Sari Karlströmin tekemä vastaesitys on tullut hyväksytyksi.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jari Hernesniemi ja Jari Ollila ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi) ja poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian kohdalla kutsuttuina asiantuntijoina paikalla etäyhteydellä olivat Petri Hertteli ja Anne Koskela Ramboll Finland Oy:stä. He poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa.

Kh 28.10.2024 § 171

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Lappajärven tekninen valiokunta on käsitellyt kokouksessaan 22.10.2024 Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaa.

Iso Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavaluonnos on ollut nähtävillä 14.6.-27.6.2023 välisen ajan.

Luonnoksen nähtävillä oloaikana saatiin 16 lausuntoa ja 20 mielipidettä. Osayleiskaavaluonnoksesta saadun palautteen perusteella kaava-aineistoon on tehty seuraavat toimenpiteet:

- Lausuntoihin ja mielipiteisiin on laadittu vastineet, jotka ovat kaavaselostuksen liitteenä
- Hankkeesta on tehty lisäselvitys Iso Saapasnevan metsäpeura-arviointi 2024 ja täydennetty vaikutusten arviointia metsäpeuraan

- Hankkeesta on tehty lisäselvitys Iso Saapasnevan osayleiskaavan suhteesta maakuntakaavaan 2050
- Kaavaselostukseen on lisätty Etelä-Pohjanmaan maakuntakaavan uudistamisen taustalle laaditut selvitykset: Natura 2000 - arviointi sekä muuttolinnuston törmäys- ja populaatiomallinnus.
- Maakuntakaavan 2050 ajantasaiset tiedot on päivitetty kaavaselostukseen
- Maisemavaikutusten arviointiin on lisätty vaikutusten lieventämiskeinoja
- Kaavaselostukseen on lisätty maininta Lappajärven kulttuurimaiseman maakunnallisesti arvokkaasta maisema-alueesta ja Övermarkin talojen maakunnallisesti merkittävästä rakennetusta kulttuuriympäristöstä.
- Kaavaselostukseen on täsmennetty lähimmän tuulivoimalan etäisyys Övermarkin kylästä.
- Kaavaselostusta on täydennetty paloturvallisuuden osalta.
- Kaavaselostuksen kuvaan 6-11. Tuulipuistoalueen ja sen lähiympäristön nykyinen maankäyttö, on lisätty alueella sijaitseva laavu.
- Tieto Puolustusvoimien vuonna 2023 antamasta lausunnosta on lisätty kaavaselostukseen.
- Kaavakarttaan ei ole tehty muutoksia

Tekninen valiokunta on kokouksessaan päättänyt olla hyväksymättä kaavoitusvaiheen asiakirjoja ja tuulivoimayhtiön kaavakonsultin vastineita riittämättöminä ja puolueellisinä, eikä aseta niitä nähtäville, vaan lopettaa kaavavalmistelu, sekä kumoaa alueelle asetetun rakennuskiellon

Kunnanhallitus käyttää otto-oikeuttaan teknisen valiokunnan päätökseen 22.10.2024 § 64 ja esittää, että teknisen valiokunnan päätös kaavoituksen lopettamisesta kumotaan ja kaavaprosessi jatkuu valmistelun mukaisesti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sami Alasara

Päätösehdotus

Lappajärven kunnanhallitus:

1. Päättää kumota teknisen valiokunnan päätöksen 22.10.2024 § 64.
2. Hyväksyy kaavaehdotusvaiheen asiakirjat ja niihin liittyvät vastineet.
3. Asettaa kaavaehdotuksen nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Aku-Matti Juttuniemi esitti;

1. ettei teknisen valiokunnan päätöstä 22.10.2024 § 64 kumota
2. ettei kaavaehdotusvaiheen asiakirjoja ja niihin liittyviä vastineita hyväksytä
3. ettei kaavaehdotusta aseteta nähtäville.

Juttuniemen esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus

Juttuniemi ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jari Ollila ja Petri Kuoppala ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi) ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Tekninen johtaja oli kutsuttuna asiantuntijana paikalla esittelemässä asiaa. Hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

linkki

 [Iso Saapasneva ehdotus 2024 nähtäville](#)

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, tekninen johtaja

Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan hyväksymisvaihe

Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen on kaavaehdotuksesta poistettu voimalapaikka numero 1.

Erillisessä dokumentissa esitetään lyhyesti, miten kaavan keskeiset vaikutukset lieventyvät voimalapoiston myötä.

Melumallinnusten mukaan melun ohjearvot eivät ylittyneet nähtävillä olleessa kaavaehdotuksessa. Voimalapoiston myötä melun vaikutusalueet supistuvat erityisesti etelän suunnassa ja vaikutukset esim. Vanhavuorelle ja läheiseen asutukseen edelleen lieventyvät. Meluvaikutus pienenee Övermarkin kylään 1,6dB, Pitkäsalon kyläalueelle 0,4 dB ja itäpuolen loma-asutukseen 0,4 dB. Päivitetty melumallinnus esitetään kohdassa 1.

Välkemallinnusten mukaan 8 tunnin vuotuisen välkkeen määrä ei ylittynyt nähtävillä olleessa kaavaehdotuksessa ja voimalan poisto supistaa edelleen välkevaikutusaluetta erityisesti etelän suunnassa. Voimalapoiston myötä Övermarkin kyläasutus jää kokonaan välkevaikutusalueen ulkopuolelle ja myös vaikutus Vanhavuorelle edelleen lieventyy. Päivitetty välkemallinnus esitetään kohdassa 2.

Näkyvyysalueanalyysin perusteella yhden voimalan poistolla ei ole merkittävää lieventävää vaikutusta näkymäalueisiin, mutta lähialueilla esim. Övermarkin asutuksen peltoaukeilta vaikutukset voivat paikallisesti vähäisesti lieventyä, kuten myös hankealueen eteläpuolella sijaitsevalle Lappajärven kulttuurimaiseman maakunnallisesti arvokkaalle maisema-alueelle ja Övermarkin talojen maakunnallisesti merkittävälle rakennetulle kulttuuriympäristölle. Päivitetyt näkyvyysanalyysit on esitetty kohdassa 5.

Havainnekuvissa on esitetty poistuva voimala kohdassa 5. Maisemavaikutukset voivat lieventyä vähäisesti tuulivoimapuiston lähialueilla.

Esittelijä

Tekninen johtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Tekninen valiokunta päättää:

Hyväksyä Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavaehdotuksen asiakirjat ja niihin liittyvät vastineet, ja edelleen esittää niitä hyväksyttäväksi kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle.

Keskustelun kuluessa Sari Karlström esitti, että tekninen valiokunta toimii varovaisuusperiaatteen mukaan ja päättää olla hyväksymättä tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavaehdotuksen asiakirjat ja niihin liittyvät vastineet, sekä lopettaa kaavavalmistelun ja kumoaa alueelle asetetun rakennuskiellon. Perustelut pöytäkirjan liitteenä.

Marko Angervisto ilmoitti kannattavansa Sari Karlströmin tekemää vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi toisistaan poikkeavaa päätösehdotusta, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa ne jotka kannattavat teknisen

johtajan päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Sari Karlströmin tekemää vastaesitystä äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa JAA -ääniä annettiin 1 (Pekka Keskinen). EI -ääniä annettiin 3 (Sari Karlström, Marko Angervisto ja Ville Väkeväinen). TYHJÄÄ -ääniä annettiin 1 (Riitta Nyyssölä).

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että äänin 3-1 Sari Karlströmin tekemä vastaesitys on tullut hyväksytyksi.

Tästä päätöksestä antaa lisätietoja tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699505, email etunimi.sukunimi(at)lappajarvi.fi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jari Hernesniemi ja Jari Ollila ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi) ja poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän asian kohdalla kutsuttuina asiantuntijoina paikalla etäyhteydellä olivat Marika Koskimäki ABO Energy Suomi Oy:stä ja Anne Koskela Ramboll Finland Oy:stä. He poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa.

Kh 28.04.2025 § 82
92/10.02.02/2022

Otto-oikeus

Kunnanhallituksen puheenjohtaja on 10.4.2025 päättänyt käyttää otto-oikeuttaan (hallintosääntö 43 §) tämän asian käsittelemiseksi kunnanhallituksessa

Valmistelija

Näykki Juha-Matti, tekninen johtaja

Iso-Saapasnevan tuulivoimapuiston osayleiskaavan hyväksymisvaihe

Tekninen valiokunta on kokouksessaan 08.04.2025 §19 mukaisesti päättänyt Sari Karlströmin esityksestä, että tekninen valiokunta toimii varovaisuusperiaatteen mukaan ja päättää olla hyväksymättä tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavaehdotuksen asiakirjat ja niihin liittyvät vastineet, sekä lopettaa kaavavalmistelun ja kumoaa alueelle asetetun rakennuskiellon. Perustelut pöytäkirjan liitteenä.

Kunnanhallitus vastineenaan toteaa, että Iso-Saapasnevan hanke ei ole seudullisen kokoluokan hanke 6 voimalalla, eikä se silloin tarvitse maakuntakaavamerkintää toteutuakseen. Maakuntakaava arvioi ainoastaan seudullisen kokoluokan hakkeiden alueet, eikä se ota kantaa sitä pienempien hankkeiden toteutettavuuteen. Aikaisempi maakuntakaavan rajausta on poistettu, koska esitetyssä laajuudessaan sitä ei katsottu maakuntakaavan tavoitteiden mukaiseksi.

Hankealue on tavanomaista talousmetsää ja ojitettua, puustoista suota. Iso Saapasnevan alue ei ole erityisherkkä luontoalue. Hankealueella tai rakentamisalueiden läheisyydessä ei esimerkiksi sijaitse suojelualueita. Kaikki alueen luontoarvot on huomioitu suunnittelussa ja voimaloiden sijoittelussa. Merkittävät vaikutukset on voitu välttää huomioimalla YVA-prosessin jälkeen hankesuunnittelussa luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaat kohteet. Vaikutukset luontoarvoihin on arvioitu hankkeesta syntyvien vaikutusmekanismien kautta. Hankkeella ei arvioida

olevan merkittäviä vaikutuksia hankealueen eläimistöön- tai kasvillisuuteen.

Hankkeen kaavoituksessa maisemavaikutukset on arvioitu vähäisiksi/kohtalaiseksi. Monin paikoin Lappajärven rantamaisemassa, kuten länsirannan Nykälänniemen ja Kirkkoniemen rannoilta katsellessa tuulivoimalat asettuvat melko kapeaan näkymäsektoriin. Näissä näkymissä tuulivoimaloiden roottorit nousevat vain osittain metsän reunan yläpuolelle, koska maasto kohoaa hieman katselupaikan ja tuulivoimaloiden välillä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Sami Alasara
Päätösehdotus	Lappajärven kunnanhallitus päättää, että 1. Se hyväksyy ehdotusvaiheen lausunnot ja muistutukset kaavanlaatijan vastineessaan esittämillä tavoilla. 2. Hyväksyy Iso Saapasnevan osayleiskaavan ja esittää sitä edelleen hyväksyttäväksi Lappajärven kunnanvaltuustolle.
Käsittely	Jari Hernesniemi, Jari Ollila ja Petri Kuoppala ilmoittivat olevansa esteellisiä (intressijäävi)ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Aku-Matti Juttuniemi esitti, että mennään teknisen valiokunnan päätöksen mukaisesti. Juttuniemen esitystä ei kannatettu, joten se raukesi kannattamattomana. Juttuniemi esitti kirjallisen eriävän mielipiteen, joka liitetään pöytäkirjaan.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Lisätietoja antaa	Kunnanjohtaja Sami Alasara, sami.alasara(at)lappajarvi.fi tai puh. 044-3699 611