

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen palkkasaatavien maksamisvelvollisuus koskien Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymää, kuntayhtymän jäsenkuntien vastuuta ja maksuosuudet

Kh 23.06.2025 § 138

Valmistelija hallintojohtaja Päivi Huhtala

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on lähettänyt Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän (lakannut 31.12.2022) jäsenkunnille kirjeen, jossa saatetaan tiedoksi, että Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on velvoitettu Vaasan hovioikeuden lainvoimaisella päätöksellä maksamaan korvauksia työntekijöille työaikamuodon muuttamiseen liittyen. Palkkasaatavat on velvoitettu maksamaan ajanjaksolta, jolloin työntekijät ovat olleet Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän palveluksessa.

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirjeessä 27.1.2025 todetaan mm. seuraavaa:

Alun perin taustalla on Etelä-Pohjanmaan käräjäoikeuden päätös 7.6.2021 nro 723, sekä Vaasan hovioikeuden päätös 29.6.2023 nro 235 sekä korkeimman oikeuden ratkaisu S2023/446, jossa se ei ole myöntänyt päätökseen valituslupaa. Asia on koskenut sairaanhoitopiirin sihteerien työaikamuotoa ja siitä johtuvaa palkkasaatavaa. Kanne on perustunut siihen, että sihteereille on teetetty yleistyoaika, jossa viikkotyöaika on kaksi tuntia pidempi kuin toimistotyöaika. Riita työaikamuodosta on koskenut ajanjaksoa 4.1.2016- 22.12.2019. Oikeudellisina kysymyksinä asiassa ovat olleet mm. oikea tuomioistuin, oikea työaikamuoto ja saatavan vanhentuminen.

Lisäksi Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on kirjeessään vedonnut ns. voimaanpanolain 18 §:ään, jonka mukaan Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän henkilöstö on siirtynyt Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen palvelukseen liikkeenluovutuksena. Osapuolten välillä on lisäksi tehty aluevaltuuston 28.3.2022 § 30 hyväksymä liikkeenluovutussopimus. Sopimuksessa todetaan mm.;

” Vastuuseen palvelussuhteista aiheutuvista saatavista sovelletaan työsopimuslain 1 luvun 10 §:ää. Työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet ja niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät luovutuksensaajalle. Ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän palkka- tai muusta työsuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta.” Kirjeessä todetaan, että kyse on palkkasaatavista, jotka ovat hovioikeuden päätöksen mukaisesti erääntyneet ennen luovutushetkeä 1.1.2023. Näin ollen sairaanhoitopiiri on vastuussa hyvinvointialuetta kohtaan ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta. Kyse on saatavasta, josta sairaanhoitopiirin jäsenkunnat vastaavat perussopimuksen mukaisesti.

Riidatonta on, että Vaasan hovioikeuden lainvoimaisella päätöksellä Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on velvoitettu korvaamaan kantajille palkkasaatavia. Vakiintuneesti on myös katsottu, että palkkasaatava erääntyy silloin, kun se pitää maksaa, kuten Vaasan hovioikeuden päätöksestäkin ilmenee.

Erikseen on kuitenkin arvioitava, ovatko perussopimuksen mukaisesti puretun Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin jäsenkunnat vastuullisia korvaamaan Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueelle kantajille maksettavia palkkasaatavia.

Lisäksi on arvioitava, sitooko Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ja Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen välinen liikkeenluovutussopimus puretun Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntia.

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on toimittanut Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin jäsenkunnille 28.5.2025 päivätyn kirjeen, jossa kerrotaan, että Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on maksanut Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän aikaisia palkkasaatavia osastosihteereille yhteensä 968 587,07 euroa, perustuen oikeuden päätöksiin ja tehtyihin sovintosopimuksiin. Kirjeessä perustellaan, että Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntien maksuvelvollisuus määräytyy kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti, jolloin Lappajärven kunnan maksuosuuden määrä on 19.993,61. Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kustannukseksi jäävät oikeudenkäyntikulut.

Oheismateriaalina:

- perussopimus,
- kirjeet
- laskelma

Esittelijä	Kunnanjohtaja Sami Alasara
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, että Lappajärven kunta pitää Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen vaatimusta korvata Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän aikaisia osastosihteerien palkkasaatavia työnantajan sivukuluineen ja viivästyskorikoineen perusteettomana eikä Lappajärven kunta maksa Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen siltä vaatimaa korvausta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi esityksen siten täydennettynä, että Lappajärven kunta maksaa korvauksen ainoastaan siinä tapauksessa, jos kaikki muutkin jäsenkunnat sen maksavat.
Lisätietoja antaa	Kunnanjohtaja Sami Alasara, sami.alasara(at)lappajarvi.fi tai puh. 044-3699 611
Kh 25.05.2026 § 85 203/00.04.01/2025	
Valmistelija	vt. kunnanjohtaja Maria Ahvenniemi

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on lähettänyt kunnille 5.5.2026 päivätyn kirjeen osastosihteerien palkkasaatavista sekä verohallinnon päätöksen kiinteistövero koskien. Kirjeessä viitataan verohallinnon päätökseen, joka on koskenut Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymää, koska päätös on kohdistunut verovuodelle 2022. Päätöksen mukaisesti verohallinto on hyväksynyt tehdyn oikaisuvaatimuksen ja hyvinvointialueen tilille on maksettu kiinteistöveron palautusta yhteensä 530 926,15 euroa. Verohallinto on hyväksynyt Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen ja joidenkin sen tytäryhtiöiden kiinteistöverojen oikaisuvaatimuksia

sairaalarakennuksiksi katsottavien rakennusten osalta myös verovuosilta 2023-2025.

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirjeessä todetaan, että edellä mainitun verohallinnon päätöksen jälkeenkin Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän taseeseen muodostuu alijäämää, kun huomioidaan osastosihteerien palkkasaatavat. Alijäämä muodostuu seuraavasti; Osastosihteerien palkkasaatavat 968 587,07 euroa- 530 926,15 euroa= 437 660,92 euroa. Kirjeessä on laskettu kuntakohtaisesti maksuvelvollisuuden tai saamisten määrät, mikäli kunnat eivät halua poiketa perussopimuksesta taseeseen kertyneen alijäämän kattamisesta. Lappajärven kunnan osalta laskelmassa on todettu kunnan osuudeksi osastosihteerien palkoista 19.993,61 euroa ja kiinteistöveron palautukseksi 10.595,40 euroa siten Lappajärven kunnan maksettavaksi jää 9.034,21 euroa.

Kuntien vastauksia on pyydetty 1.6.2026 mennessä.

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirje kokonaisuudessaan:

"Osastosihteerien palkkasaatava sekä verohallinnon päätös kiinteistöveroä koskien

Tausta

Saatan teille kohteliaimmin tiedoksi, että Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on saanut liitteenä olevan verohallinnon päätöksen, joka on koskenut Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymää, koska päätös on kohdistunut verovuodelle 2022. Päätöksen mukaisesti verohallinto on hyväksynyt tehdyn oikaisuvaatimuksen ja hyvinvointialueen tilille on maksettu veronpalautusta yhteensä 530 926,15 euroa.

Voimaanpanolain (616/2021) 33 §:ssä säädetään tilanteesta, jossa lain 20 §:ssä tarkoitettun sulautuvan kuntayhtymän taseessa on alijäämää tai ylijäämää. Sen mukaisesti voimaanpanolain 20 §:ssä tarkoitettujen kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Taseeseen kertyneen ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän jäsenkunnat päättävät kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti.

Verohallinnon päätös on aiheuttanut sen, että Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän taseeseen on edelleen muodostunut alijäämä edellä mainitun veronpalautusten jälkeenkin, kun huomioidaan osastosihteerien palkkasaatavat. Alijäämää on muodostunut seuraavasti. Osastosihteerien palkkasaatavat - kiinteistöveron palautus = alijäämä. Toisin sanoen 968 587,07 - 530 926,15 = 437 660,92.

Osa jäsenkunnista on jo maksanut osastosihteerien palkkasaatavat (ks. tarkemmin 27.4.2026 § 124). Edelleen jos oletetaan, että kunnat eivät halua poiketa perussopimuksesta taseeseen kertyneen alijäämän kattamiseksi, niin kuntien maksuvelvollisuus tai saamiset muodostuisivat seuraavan taulukon mukaisesti.

	Osastosihteerisaatava	Kiinteistöveron palautus €	Yhteensä €
Alajärvi	61 913,85	33 937,77	-27 976,08
Alavus	Maksanut	37 122,18	+37 122,18
Evijärvi	Maksanut	8 172,74	+8 172,74
Ilmajoki	Maksanut	29 449,89	+29 449,89
Isojoki	9 742,21	5 340,14	-4402,07
Isokyrö	Maksanut	12 455,16	+12 455,16
Karjajoki	Maksanut	2 789,37	+27 89,37
Kauhajoki	Maksanut	39 796,95	+39 796,95
Kauhava	102 838,28	56 370,29	-46 467,99
Kuortane	Maksanut	13 742,31	+ 13 742,31
Kurikka	86 795,66	47 576,61	-39 219,05
Lappajärvi	19 993,61	10 959,40	-9 034,21
Lapua	74 299,43	40 726,86	- 33 572,57
Seinäjoki	Kuitattu	125 731,06	+125731,06
Soini	17 868,96	9 794,78	-8 074,18
Teuva	28 715,52	15 740,27	-12 975,25
Vimpeli	20 900,5	11 456,51	-9 443,99
Ähtäri	54 299,27	29 763,87	-24 535,4

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on tehnyt päätöksen 27.4.2026 § 125, jonka mukaisesti

1. *Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue tiedustelee Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin entisiltä jäsenkunnilta, että hyväksyykö kunta Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin taseeseen kertyneen alijäämän kattamisen esittelytekstissä olevan taulukon mukaisesti sairaanhoitopiirin perussopimukseen perustuen; sekä*
2. *kuntia pyydetään ilmoittamaan 1.6.2026 mennessä hyväksyykö kunta kohdan 1 mukaisen esityksen.*

Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on lisäksi tehnyt päätöksen 27.4.2026 § 124 osastosihteerien palkkasaataviin liittyvä asiaa koskien.

Aluehallitus on päättänyt:

1. *olla suostumatta Seinäjoen kaupungin esittämään sovintoehdotukseen osastosihteerien palkkasaatavia koskevassa asiassa;*
2. *todeta, että hyvinvointialue pitää edelleen voimassa käsityksensä siitä, että Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän aikaisista osastosihteerien palkkasaatavista vastaavat kuntayhtymän entiset jäsenkunnat perussopimuksen mukaisessa suhteessa; sekä*
3. *edellyttää, että asian hoitamista jatketaan hyvinvointialueen edun turvaamiseksi tarvittaessa oikeusteitse.*

Pyyntö

1. *Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue tiedustelee Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin entisiltä jäsenkunnilta, että hyväksyykö kunta Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin taseeseen kertyneen alijäämän kattamisen esittelytekstissä olevan taulukon mukaisesti sairaanhoitopiirin perussopimukseen perustuen; sekä*
2. *kuntia pyydetään ilmoittamaan 1.6.2026 mennessä hyväksyykö kunta kohdan 1 mukaisen esityksen.*

Seinäjoella 5.5.2026

kohteliaimmin,
Tommi Niemi
konsernipalvelujohtaja"

Kirjeen liitteet liitteenä.

Osastosihteerien palkkasaatavan maksuvelvollisuudesta on yhä erilaisia oikeudellisia tulkintoja, kuten valmistelun yhteydessä puolin ja toisin hankituista asiantuntijalausunnoista ilmenee. Varmuuden asiaan voisi saada vain pitkällisen ja oikeudenkäyntikuluriskin aiheuttavan lopputulokseltaan epävarman oikeusprosessin jälkeen. Lappajärven kunnan kannalta ei ole tarkoituksenmukaista jatkaa tämän asian ratkaisun pitkittämistä, kun Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue on valmis käyttämään verovuodelta 2022 palautuksena saadun kiinteistöveron määrän Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän alijäämän kattamiseen. Lappajärven kunnan osalta kiinteistöveron palautuksen osuus on 10.959,40 euroa. Lappajärven kunta voisi hyväksyä Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen pyynnön hyväksyä Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin taseeseen kertyneen alijäämän kattamisen esittelytekstissä olevan taulukon mukaisesti siten, että Lappajärven kunta maksaa 9.034,21 euroa perustuen Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän perussopimukseen.

Esittelijä

vt. kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän taseeseen kertyneen alijäämän kattamisen Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirjeessä esitetyn taulukon mukaisesti Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän perussopimukseen perustuen. Lappajärven kunta maksaa Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle 9.034,21 euroa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Lisätietoja antaa

vt. kunnanjohtaja Maria Ahvenniemi, p. 044 369 9667,
maria.ahvenniemi(at)lappajarvi.fi