

Yleiskaavan ja rakennuskiellon valmistelu

Teknkv 25.08.2026 § 45

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, vt tekninen johtaja

Kiinteistölle 403-402-8-72 on haettu rakentamislupaa kerrosalaltaan 21 m² suuruisen vapaa-ajan rakennuksen rakentamiseksi. Luvan hakijoina ovat

Rakennuspaikka sijoittuu alueelle, jonka maankäyttöön kohdistuu merkittäviä tulevaisuuden suunnittelutarpeita. Alueella ja sen ympäristössä on potentiaalia vihreän siirtymän hankkeiden sijoittumiselle. Alueelle voi tulevaisuudessa sijoittua muun muassa uusiutuvan energian tuotantoon, energian varastointiin, sähkönsiirtoon tai muuhun vihreää siirtymää tukevaan toimintaan liittyviä hankkeita.

Alueen tulevaa maankäyttöä ei ole tarkoituksenmukaista ratkaista yksittäisten rakentamishankkeiden kautta. Alueelle mahdollisesti sijoittuvien vihreän siirtymän hankkeiden sekä muun maankäytön yhteensovittaminen edellyttää kokonaisvaltaista maankäytön suunnittelua. Tämän vuoksi alueelle on tarpeen valmistella yleiskaava, jossa voidaan selvittää alueen soveltuvuus eri käyttötarkoituksiin sekä arvioida eri maankäyttömuotojen yhteensovittamisen edellytykset.

Kiinteistölle 403-402-8-72 suunniteltu vapaa-ajan rakennus muodostaisi alueelle uuden häiriintyvän kohteen. Vaikka rakennus on kooltaan pieni, sen käyttötarkoituksella ja sijainnilla voi olla rakennuksen kokoa huomattavasti laajempia vaikutuksia alueen tulevaan käyttöön. Vapaa-ajan rakennuksen toteuttaminen voi vaikuttaa esimerkiksi tulevien energiantuotanto- tai muiden vihreän siirtymän hankkeiden sijoittumiseen, tarvittaviin etäisyyksiin ja ympäristövaikutusten arviointiin.

Rakentamisen salliminen ennen alueen tulevan maankäytön selvittämistä voisi siten kaventaa kunnan suunnitteluvaraa ja vaikeuttaa alueen tarkoituksenmukaista käyttöä tulevaisuudessa.

Alueen suunnitteluvaran turvaamiseksi on tarpeen käynnistää yleiskaavan valmistelu ja samassa yhteydessä valmistella alueidenkäyttölain 38 § mukaisen rakennuskiellon asettamista. Yleiskaavan suunnittelualue ja rakennuskiellon tarkempi alueellinen rajaus määritellään valmistelun yhteydessä.

Koska kiinteistö 403-402-8-72 sijoittuu alueelle, jonka maankäyttö on tarpeen ratkaista yleiskaavoituksella, ja rakentaminen voisi vaarantaa alueen tulevan maankäytön suunnittelun sekä vihreän siirtymän hankkeiden toteuttamisedellytyksiä, haettua rakentamislupaa ei voida tässä vaiheessa myöntää vaarantamatta alueen tulevan maankäytön suunnittelua. Rakentamislupahakemus ratkaistaan erikseen toimivaltaisen lupaviranomaisen päätöksellä.

Esittelijä

Tekninen valiokunta päättää

1. käynnistää yleiskaavan valmistelun siten, että valmistelussa selvitetään alueen tulevat maankäyttötarpeet ja erityisesti alueen mahdollisuudet toimia tulevaisuudessa vihreän siirtymän hankkeiden alueena;
2. käynnistää alueidenkäyttölain 38 § mukaisen rakennuskiellon valmistelun. Rakennuskieltoalueen tarkempi rajausta määritellään valmistelun yhteydessä;
3. todeta, että kiinteistölle 403-402-8-72 haetun kerrosalaltaan 21 m² vapaa-ajan rakennuksen toteuttaminen voisi muodostaa alueelle uuden häiriintyvän kohteen ja siten vaikeuttaa alueen yleiskaavoitusta sekä vaarantaa alueen tulevien vihreän siirtymän hankkeiden suunnittelu- ja toteuttamisedellytyksiä; sekä
4. todeta, että kiinteistölle 403-402-8-72 haettua rakentamislupaa ei voida tässä vaiheessa myöntää vaarantamatta alueen tulevan maankäytön suunnittelua. Rakentamislupahakemus ratkaistaan erikseen toimivaltaisen lupaviranomaisen päätöksellä.

Tekninen valiokunta kävi keskustelua esitetystä yleiskaavan ja rakennuskiellon valmistelusta.

Keskustelun aikana tuli 2 pohjaesityksestä poikkeavaa esitystä.

Sari Karlström käytti puheenvuoron, jossa hän esitti oman muutetun päätösesityksen:

Sari Karlström esitti, että esittelijän päätösehdotus hylätään kokonaisuudessaan ja tekninen valiokunta tekee seuraavan päätöksen:

1. Tekninen valiokunta päättää, että Iso-Saapasnevan alueelle ei käynnistetä yleiskaavan eikä alueidenkäyttölain 38 § mukaisen rakennuskiellon valmistelua vihreän siirtymän tai energiantuotantohankkeiden tarpeisiin. Alueen tuleva maankäyttö on jo ratkaistu Lappajärven kunnanvaltuuston 19.5.2025 päätöksellä lopettaa alueen tuulivoimahanke, eikä uuden prosessin käynnistäminen nimikettä muuttamalla ole tarkoituksenmukaista tai kunnioita ylimmän päätöksentekovelvoitteen tahtoa.
2. Valiokunta toteaa, että alueen tiedossa olevat luontoarvot, erityisesti Luonnonvarakeskuksen (Luke) ja ELY-keskuksen lausuntoihin perustuva rauhoitetun metsäpeurakannan keskeinen talvehtimis-, poikimis- ja kauttakulkualueen suojaaminen sekä alueella risteävä vakiintunut vaellusreitti puoltavat alueen säilyttämistä nykyisessä käytössään talous- ja virkistysmetsänä uuden maakuntakaavan linjausten mukaisesti.
3. Kunnassa parhaillaan käynnissä olevat yt-neuvottelut ja tiukka säästöohjelma velvoittavat kohdentamaan kunnan taloudelliset ja henkilöstöresurssit lakisääteisiin peruspalveluihin uusia, epävarmoja ja kustannuksia aiheuttavia kaavaprosesseja aloittamatta.
4. Kiinteistöä 403-402-8-72 koskeva rakentamislupahakemus (21 m² vapaa-ajan rakennus) palautetaan normaaliin lupakäsittelyyn viranhaltijalle ratkaistavaksi olemassa olevien rakennusjärjestyksen ja säädösten mukaisesti ilman vireille pantavia poikkeuksellisia maankäytön rajoituksia.

Maarit Viitala kannatti Sari Karlströmin esitystä.

Lisäksi Jari Hernesniemi teki muutetun päätösesityksen, jossa Hän ehdotti seuraavaa:

Tekninen valiokunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että se:

1. käynnistää yleiskaavan laatimisen Iso-Saapasnevan alueelle. Ehdotuksena on nimenomaisesti, ja ensisijaisesti aurinkopuiston mahdollistaminen alueelle.
2. Lisäksi tekninen valiokunta esittää kunnanhallitukselle, että se asettaa rakennuskiellon kaavoitettavalle alueelle. Rakennuskielto tarkoittaa sitä, ettei kiinteistölle 403-402-8-72 voida myöntää haettua 21 m² vapaa ajan rakennusta.

Jari Ollila kannatti Jari Hernesniemen ehdotusta.

Koska on tullut kaksi pohjaesityksestä poikkeavaa esitystä, suoritettiin äänestys ensin kahden muutosesityksen välillä. Jari Hernesniemen esitystä kannatti Jari Hernesniemi, Maarit Ahola, Heikki Honkaniemi ja Jari Ollila. Sari Karlströmin esitystä Maarit Viitala ja Sari Karlström. Näin ollen Jari Hernesniemen esitys voitti 4-2. Tämän jälkeen suoritettiin äänestys pohjaesityksen ja Jari Hernesniemen esityksen välillä. Hernesniemen esitys voitti 4-0, Sari Karlströmin ja Maarit Viitalan äänestäessä tyhjää.

Sari Karlström jätti eriävän mielipiteen. Eriävä mielipide on pöytäkirjan liitteenä.

Lisätietoja antaa

vt tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, juha-matti.naykki(at)lappajarvi.fi
p.044 3699505

Kh 31.08.2026 § 138
225/10.02.05/2026

Valmistelija

Juha-Matti Näykki

Kunnanhallitus käsittelee kokouksessaan teknisen valiokunnan esityksen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös

Jari Ollila, Mari Hernesniemi, Maria Ahvenniemi ja Johanna Lamminen jääväsivät itsensä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi, ja poistuivat kokouksesta.

Lappajärven kunnanhallitus toteaa, että teknisen valiokunnan kokouksessa 25.08.2026 § 45 on tapahtunut esteellisyysvirhe.

Hallintomenettelyssä viranomaisten toimien tulee perustua puolueettomaan ja objektiiviseen harkintaan. Esteellinen viranhaltija tai luottamushenkilö ei saa osallistua asian käsittelyyn, ja esteellisenä osallistuminen merkitsee virheellistä menettelyä, jonka perusteella päätös voidaan kumota muutoksenhaussa.

Kaavoitukseen liittyvät keskeiset esteellisyysäännökset sisältyvät kuntalakiin ja hallintolakiin. Esteellinen henkilö ei saa osallistua asian

valmisteluun, esittelyyn, ratkaisemiseen tai muuhun käsittelyyn eikä olla läsnä asiaa käsiteltäessä.

Kuntaliiton kaavoitusasioiden esteellisyyttä koskevan ohjeistuksen mukaan valmistelussa tapahtunut esteellisyysvirhe korjataan palauttamalla asia siihen käsittelyvaiheeseen, jossa esteellinen henkilö ei ole ollut mukana.

Esteellisyysvirheen korjaamiseksi yleiskaavan laadintaa tulee jatkaa käsittelemällä teknisen valiokunnan esitys uudelleen esteettömien henkilöiden toimesta.

Kunnanhallitus päättää todeta asian taustan sekä valmistelussa tapahtuneen esteellisyyteen liittyvän menettelyvirheen.

Kunnanhallitus päättää palauttaa asian teknisen valiokunnan uudelleen käsittelyyn. Teknisen valiokunnan tulee käsitellä asia esteettömien henkilöiden toimesta.

Lisätietoja antaa

vt tekninen johtaja Juha-Matti Näykki, juha-matti.naykki(at)lappajarvi.fi
p.044 3699505