

Kunnanhallitus

Aika 28.09.2026 klo 18:00 -

Paikka Kunnanhallituksen kokoushuone/ Hallintosäännön § 139 mukainen kokous

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Valiokuntien ja viranhaltijapäätösten tiedottaminen/otto-oikeuden käyttö	5
4	Lausunto Vaasan Hallinto-Oikeudelle / Dnro 1018/2026	7
5	Hankintalain uudistuksen vaikutukset sekä sidosyksikkösopimusten jatkoilmoituksen tekeminen	9
6	Osavuosisikatsaus 2/3 ajalta 1-8/2026	11
7	Loma-Golf Oy maanvuokrasopimus	13
8	Hyvinvoinnin toimialan lomautukset	14
9	Vapaa-aikasihteerin irtisanominen	18
10	Rakennustarkastajan virkatehtäviä koskevan sopimuksen irtisanominen	21
11	Ilmoitusasiat	23

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Laasanen Juhani	Puheenjohtaja
	Lamminen Johanna	Varapuheenjohtaja
	Angervisto Marko	Jäsen
	Hernesniemi Mari	Jäsen
	Honkaniemi Heikki	Jäsen
	Ollila Jari	Jäsen
	Viitala Maarit	Jäsen
Muu	Ala-aho Ville	Kv:n pj
	Ahola Maarit	Kv:n I vpj
	Juttuniemi Aku-Matti	Kv:n II vpj
	Ahvenniemi Maria	hallintojohtaja/pöytäkirjanpitäjä
	Juha-Matti Näykki	kunnanjohtaja/esittelijä

Kunnanhallitus

28.09.2026

1
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kh 28.09.2026

Päätösehdotus Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

2
Pöytäkirjantarkastajat

Kh 28.09.2026

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jari Ollila ja Johanna Lamminen.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

3**Valiokuntien ja viranhaltijapäätösten tiedottaminen/otto-oikeuden käyttö**

Kh 28.09.2026

Kuntalain 92§:n 1 mom. mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallitukselle käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Kunnanvaltuusto on hallintosäännössä päättänyt toimivallan siirrosta.

Em. lain 92§:n 2 mom. mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielin käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat
4. henkilöstöasioita, joihin on lain, virka -tai työehtosopimuksen tai muun sopimuksen mukaan ehdoton oikeus

Kunnanhallitus tai valiokunta voi tällöin kumota alemman toimielimen päätöksen, muuttaa sitä taikka palauttaa asian uudelleen käsiteltäväksi.

Hallintosäännön 45 §:n mukaan ilmoitus on tehtävä 4 päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoittamista. Ilmoitus tehdään sähköisesti kunnanhallituksen puheenjohtajalle tai esittelijälle.

Kokouksessa esitellään:

Hallintojohtajan vhp 20/2026
Kunnanjohtajan vhp 10/2026

Tekninen valiokunta pöytäkirja 8/2026 08.09.2026
Henkilöstöjaosto pöytäkirja 3/2026 14.09.2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus ei käytä otto-oikeuttaan, merkitään tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

4**Lausunto Vaasan Hallinto-Oikeudelle / Dnro 1018/2026**

Kh 28.09.2026
257/12.07.00/2026

Valmistelija Juha-Matti Näykki, kunnanjohtaja

Asia Vaasan hallinto-oikeus pyytää Lappajärven kunnanhallitukselta lausuntoa [REDACTED] tekemän kunnallisvalituksen johdosta. Valitus koskee kunnanhallituksen 17.8.2026 § 117 päätöstä, jolla kunnanhallitus hylkäsi [REDACTED] koskevan oikaisuvaatimuksen.

Hallinto-oikeus pyytää kuntaa lausumaan valituksessa esitettyjen vaatimusten ja perusteiden lisäksi erityisesti kunnanhallituksen toimivallan perusteista varhaiskasvatuksen järjestämistä koskevassa asiassa.

Lausunto

Kunnanhallitus katsoo, että valitus tulee hylätä.

Kunnanhallituksen toimivalta

Kunnanhallituksen puheenjohtaja ja vt. kunnanjohtaja käyttivät Lappajärven kunnan hallintosäännön 45 § mukaista otto-oikeutta hyvinvointivaliokunnan 9.6.2026 § 39 tekemään päätökseen. Otto-oikeutta käytettiin kuntalain 92 §ä säädettyssä määräajassa.

Lappajärven kunnan hallintosäännön 31 § mukaan varhaiskasvatus kuuluu hyvinvointivaliokunnan toimialaan. Hallintosäännön 45 § mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voivat päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja tai muu kunnanhallituksen esittelijä.

Kuntalain 92 §:n 5 momentissa säädetään asioista, joihin otto-oikeutta ei voida käyttää. Säännöksessä mainitaan muun muassa yksilöön kohdistuvat opetustoimen, terveydenhuollon ja sosiaalitoimen asiat. Varhaiskasvatusta ei ole säännöksessä erikseen mainittu.

Kunta on asian valmistelun yhteydessä pyytänyt Kuntaliiton lakiyksiköltä asiantuntija-arvion otto-oikeuden käyttämisestä. Kuntaliiton lakiyksikön asiantuntijan mukaan asiassa ei ole kyse varhaiskasvatuslaissa säädetystä yksittäisen lapsen etua, oikeutta tai velvollisuutta koskevasta ratkaisusta, vaan kunnan tavasta järjestää varhaiskasvatus kunnan asukkaalle, vaikka ratkaisu vaikuttaakin kyseiseen lapseen ja perheeseen. Asiantuntija on samalla todennut, ettei asiasta ole tiedossa varman vastauksen antavaa oikeuskäytäntöä.

Kunnanhallitus katsoo, ettei asiassa ole kyse varhaiskasvatuslaissa säädetystä yksittäisen lapsen etua, oikeutta tai velvollisuutta koskevasta

Kunnanhallitus

28.09.2026

ratkaisusta, vaikka kunnan varhaiskasvatuksen järjestämistä koskeva ratkaisu vaikuttaa myös kyseiseen lapseen ja perheeseen.

Kysymys on kunnan tavasta järjestää varhaiskasvatuslain mukainen varhaiskasvatus kunnan asukkaalle ja ratkaista maksusitoumusten myöntämisen perusteet toisen kunnan järjestämään varhaiskasvatukseen tilanteessa, jossa kunta pystyy itse järjestämään lainmukaiset palvelut. Asia ei siten kuulu kuntalain 92 §:n 5 momentissa tarkoitetun otto-oikeuden rajoituksen piiriin.

Kunnanhallitus katsoo siten, että sillä on ollut kuntalain 92 §:n ja Lappajärven kunnan hallintosäännön 45 §:n perusteella toimivalta ottaa hyvinvointivaliokunnan päätös käsiteltäväkseen.

Valituksen perusteet

Valituksen asiasisällön osalta kunnanhallitus viittaa kunnanhallituksen 17.8.2026 § 117 päätöksessä esitettyihin perusteluihin.

Lappajärven kunta pystyy järjestämään lapselle varhaiskasvatuslain mukaisen varhaiskasvatuksen Ullanlinnan päiväkodissa sekä tarvittaessa varhaiskasvatuslain 13 § mukaista vuorohoitoa.

Kunnanhallitus on päätöksenteossaan arvioinut perheen työssäkäyntiä, hoitopaikan tarvetta ja hoitoaikojen pituutta. Päätöksenteossa on huomioitu myös varhaiskasvatuslain 4 §ä tarkoitettu lapsen etu sekä perheen esittämät kuljetusmatkoihin, vanhempien työssäkäyntisuuntiin ja lapsen sosiaalisiin suhteisiin liittyvät näkökohdat.

Kunnanhallitus katsoo, etteivät valituksessa esitetyt seikat kuitenkaan muodosta kunnalle velvollisuutta hankkia lapsen varhaiskasvatuspalvelua toiselta kunnalta tilanteessa, jossa kunta pystyy järjestämään lapselle varhaiskasvatuslain edellyttämän varhaiskasvatuksen.

Kunnanhallitus katsoo, ettei valituksessa ole esitetty sellaisia perusteita, joiden vuoksi kunnanhallituksen 17.8.2026 § 117 päätös tulisi kumota.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. antaa Vaasan hallinto-oikeudelle edellä olevan lausunnon asiassa 1018/03.04.04.02/2026;
2. pyytää, että valitus hylätään; ja
3. toimittaa hallinto-oikeudelle lausuntopyynnössä pyydetyt asiakirjat.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

Lisätietoja antaa

kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505 tai s-posti juha-matti.naykki(at)lappajarvi.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö - Lappajärven kunnanhallitus - 4.9.2026, dnro 1018_2026

Kunnanhallitus

28.09.2026

5**Hankintalain uudistuksen vaikutukset sekä sidosyksikkösopimusten jatkoilmoituksen tekeminen**

Kh 28.09.2026
266/03.03/2026

Valmistelija

Hallintojohtaja Maria Ahvenniemi

Uusi hankintalaki (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta, 519/2026) tuli voimaan 18.6.2026. Uudistuksen tavoitteena on lisätä avointa kilpailua julkisissa hankinnoissa, parantaa pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) osallistumismahdollisuuksia sekä tehostaa verovarojen käyttöä.

Sidosyksikkösääntely (inhouse-yhtiöt) vähimmäisomistus uudessa hankintalaissa:

Osakeyhtiömuotoisen sidosyksikön eli inhouse-yhtiön käytölle ilman kilpailuttamista edellytetään jatkossa hankintayksiköltä vähintään 10 prosentin suoraa omistusosuutta yhtiöstä. 10 prosentin omistusvaatimusta sovelletaan pääsääntöisesti 1.7.2027 alkaen. Olemassa olevia sidosyksikkösopimuksia voi vanhoilla ehdoilla hyödyntää 30.6.2027 saakka, ja tietyissä sosiaali- ja terveystoimen palveluissa ja tietojärjestelmissä 30.6.2029 saakka

Kunnan kannalta tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että kunnan tulee kartoittaa omistamiensa inhouse-yhtiöiden omistusosuudet ja tarvittaessa kilpailuttaa ko. yhtiöiltä ostetut palvelut tai ryhtyä muihin toimenpiteisiin, että lainsäädännön edellytykset täyttyvät.

Uudessa laissa on mahdollisuus sopimusjoustoille tilanteissa, joissa sopimuksen ennen aikaisesta päättämisestä aiheutuu hankintayksiköille kohtuuttomia seurauksia tai sopimuksen irtisanomiseen liittyy merkittäviä taloudellisia tai muita riskejä. Näissä tilanteissa hankintayksikkö voi hyödyntää olemassa olevia sidosyksikkönsä kanssa tekemiään sopimuksia 30.6.2030 saakka tekemällä niistä ilmoituksen Valtiokonttorille 30.9.2026 mennessä.

Liitteenä yhteenveto suunnitelluista toimenpiteistä Lappajärven kunnan sidosyksiköitä koskien. Yhteenvedossa on mainittu, mistä sidosyksiköistä esitetään tehtäväksi ilmoitukset Valtiokonttorille 30.9.2026 mennessä.

Esteelliset: liitteen mukaisten yhtiöiden hallituksen jäsenet (yhteisöjäävi)

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

28.09.2026

Kunnanhallitus päättää, että sidosyksiköiden jatkoaikailmoitukset tehdään liitteen mukaan sekä valtuuttaa kunnanjohtajan ja hallintojohtajan jättämään sidosyksikkösopimusten jatkoaikailmoitukset Valtiokonttorille 30.9.2026 mennessä.

Päätös

Lisätietoja antaa

Hallintojohtaja Maria Ahvenniemi, 044 3699667,
maria.ahvenniemi(at)lappajarvi.fi

Oheisaineisto

Liite 1 Ilmoitus sidosyksikkösopimuksesta_Lappajärven kunta

Kunnanhallitus

28.09.2026

6**Osavuositarkastus 2/3 ajalta 1-8/2026**

Kh 28.09.2026

267/02.02.02/2026

Valmistelija

Hallintojohtaja Maria Ahvenniemi

Lappajärven kunnan talousarvio vuodelle 2026 on laadittu -16.420 euroa alijäämäisenä. Talousarviossa merkittävin muutos edelliseen vuoteen verotulojen laskeminen, mikä johtuu talousnäkymien epävarmuudesta ja sen heijastumisvaikutuksista yritysten tuloksen tekokykyyn ja kotimaiseen kysyntään.

Tuloslaskelma ajalta 1-8/2026 osoitti poistojen jälkeen alijäämää - 266.337,58 euroa. Vastaavana ajankohtana vuonna 2025 alijäämä oli - 32.222,15 euroa.

Kuntaliitto on päivittänyt syyskuun lopussa veroennustekehikkoa. Muutokset johtuvat pääosin valmistuvan kunnallisverotuksen 2025 jaksotustekijöistä. Loppuvuoden kertymäennuste perustuu oletukseen, että loppuvuoden ansio- ja pääomatuloverojen keskimääräinen kuukausikasvu olisi noin 1,5 prosenttia. Verovuoteen 2026 arvioidaan tällä hetkellä noin 60 miljoonan euron negatiivinen oikaisu kunnallisveroon. Oikaisun määrään liittyy vielä epävarmuutta, mutta toteutetaan normaalisti joulukuussa.

Kunnille maksettava yhteisövero verovuonna 2026 nousee noin 30 miljoonalla eurolla elokuun arvioista. Kunnille kertyvä yhteisövero paranee siten myös hieman elokuun lähtökohtaisesti positiivisista arvioista. Syynä yhteisöveron hyvään kehitykseen ovat talouden selvä piristymisen sekä ennakkoverojen positiivinen kehitys kesäkuusta alkaen.

Kiinteistöveroon on kuluvana vuonna kohdistunut merkittävä määrä vanhoihin verovuosiin kohdistuneita vero-oikaisuja. Oikaisut liittyvät pääosin sairaalarakennuksiin ja muihin yleisiin rakennuksiin. Näiden korotettuihin ikälennusprosentit heikentävät merkittävästi kuluvan vuoden kiinteistöverokertymiä monessa kunnassa.

Syyskuun veroennustekehikon mukaan Lappajärven kunnan verotulot tulisivat olemaan tänä vuonna 5.991.000 euroa, kun verotuloja on budjetoitu yhteensä 6.164.000 euroa, eli laskua -173.000 euroa. Suurin pudotus tapahtuu kiinteistövero-kertymässä, mikä johtuu Verohallinnon taannehtivasti tekemistä kiinteistövero-oikaisuksista. Veroennuste on kohentunut kevään ennakkotiedoista erityisesti yhteisöverokertymän osalta kompensoiden kiinteistöverotulojen menetystä, tuloverot ovat toteutuneet budjetoidusti.

Kunnanhallitus

28.09.2026

Toimintatuotot (ulkoinen/sisäinen) ovat 2.389.798,01 euroa (62,2%) ja toimintakulut -7.861.749,91 (65,2%) euroa. Toimintakatteeksi muodostuu - 5.471.951,90 euroa kun viime vuonna vastaavana ajankohtana toimintakate oli -5.333.393,25 euroa.

Verotuloja on heikoista odotuksista huolimatta kertynyt 3.792.164,45 euroa ja viime vuonna 3.924.314,52 euroa, erotus -132.150,07 euroa. Valtionosuuksia on kertynyt 2.221.594,00 euroa ja viime vuonna 2.192.559 euroa, muutos +29.035 euroa. Korkokulut ovat olleet - 130.930,50 euroa ja viime vuonna -129.013 euroa. Lisäys johtuu lainakannan ja korkoprosenttien noususta. Elokuun lopussa tilikauden tulos on -284.195,66 euroa, viime vuonna vastaavaan aikaan -50.080,23 euroa.

Kunnanhallitus on käynnistänyt keväällä säästötoimet, mitkä ovat värittäneet yleishallinnon sekä toimialojen arkea 2/3 osavuositarkastuksen tarkastelujaksolla. Ilman jo toteutettua menokuria, säästötoimenpiteitä ja vesi- ja viemäri liittymien tulotulovaikutusta (n. 192.000 euroa) tilikauden tulos olisi noin - 0,5 miljoonaa euroa. Toimintatuottojen budjetoitua heikompaan kehitykseen ovat tarkastelujaksolla vaikuttaneet mm. vuokratuottojen siirtyminen kunnalta tytäryhtiölle sekä maanvuokrasopimusten laskutuksen siirto syksyyn.

Raportoinnissa on siirrytty Kuntamaiseman Johdon työpöytä -ohjelman käyttöön ja se on myös luottamushenkilöiden käytettävissä. Osavuositarkastukseen liittyvät toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen on myös Johdon työpöytä -ohjelmassa. Raportti esitellään kokouksessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee osavuositarkastuksen 2/3 ajalta 1-8/2026 tiedokseen ja antaa sen edelleen tiedoksi myös kunnanvaltuustolle.

Päätös

Lisätietoja antaa

Hallintojohtaja Maria Ahvenniemi, p. 044 369 9667,
maria.ahvenniemi(at)lappajarvi.fi

Oheisaineisto

Osavuositarkastus_toteuma_1-8_2026

Kunnanhallitus

28.09.2026

7**Loma-Golf Oy maanvuokrasopimus**

Kh 28.09.2026

277/10.00.02/2026

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, kunnanjohtaja

Asia

Lappajärven Loma-Golf Oy on esittänyt Lappajärven kunnalle, että Nykälän golfkentän vuosivuokra säilytetään nykyisellä 6 000 euron tasolla eikä sitä koroteta vuokrasopimuksen tulkinnan mukaiseen noin 29 000 euroon vuodessa. Lisäksi yhtiö esittää, että vuokrasopimus tehdään vähintään viiden vuoden määräajaksi.

Yhtiö perustelee esitystään toiminnan taloudellisilla edellytyksillä ja pitkäjänteisen kehittämisen turvaamisella. Yhtiön arvion mukaan vuokran korottaminen noin 29 000 euroon aiheuttaisi merkittävän lisäkustannuksen, joka johtaisi henkilöstökulujen ja palveluiden vähentämiseen. Vaikutuksiksi arvioidaan noin 1 500 henkilötyötunnin vähennys sekä noin neljän nuorten kesätyöpaikan poistuminen. Lisäksi säästöjä jouduttaisiin kohdistamaan muun muassa asiakaspalveluun, Albatlossin liikennöintiin ja caddiemaster-toimiston aukioloaikoihin.

Yhtiön mukaan nykyisen vuokratason säilyttäminen ja vähintään viiden vuoden sopimuskausi mahdollistaisivat toiminnan, henkilöstön ja investointien pitkäjänteisen suunnittelun sekä tukisivat golfkentän palvelutason ja matkailullisen merkityksen säilymistä.

Esittelijä

Päätösehdotus

Lappajärven kunnanhallitus päättää, että se Lappajärven Loma-Golf Oy:n vuosivuokraksi vahvistetaan 6.000,00 euroa kahden vuoden määräajaksi.

Vuokrataso on voimassa kahden vuoden ajan, minkä jälkeen vuokran määrä arvioidaan uudelleen.

Päätös

Lisätietoja antaa

kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505 tai s-posti juha-matti.naykki(at)lappajarvi.fi

Oheisaineisto

Loma-Golf Oy kentän vuokra, ehdotus kunnanhallitukselle, 28.8.2026

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 54

22.09.2026
28.09.2026

8

Hyvinvoinnin toimialan lomautukset

Hyvvk 22.09.2026 § 54

Valmistelija

sivistysjohtaja Tarja Puro ja perusopetuksen rehtori Antti Turpeinen

Kunnanhallitus on 14.9.2026 § 144 päättänyt seuraavaa:

2. taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimenpantavien lomautusten periaatteena on, että koko henkilöstö lomautetaan kahdeksi viikoksi pois lukien jo aikaisemmin tänä vuonna yli kahdeksi viikoksi lomautetut koulunkäynninohjaajat ja ruokapalvelutyöntekijät.
3. velvoitti valiokunnat, viranhaltijat, toimialajohtajat ja vastualueen esihenkilöt tekemään ko. lomautusta koskevat viranomaispäätökset Lomautukset tulee tehdä vuoden 2026 aikana.

Sivistysjohtaja, kirjastonjohtaja ja perusopetuksen rehtori ovat tehneet lomautussuunnitelmat muista kuin opettajista. Ohjaajista yhdelle tulee lomautusta ja ruokapalvelutyöntekijöistä kahdelle. Lomautuslistat eivät ole julkisia. Osa lomautusilmoituksista on jo annettu ja lomautukset kohdistuvat pääsääntöisesti syyslomaviikolle 12.-16.10.2026. Loput lomautukset vastualueiden esimiehet tekevät myöhemmin neuvoteltuaan kyseisten työntekijöiden kanssa. Lomautukset sijoittuvat aikavälille 8.10.-31.12.2026.

Opettajien lomautukset:

Opettajien lomautuksista on huomattava seuraavat seikat:

- opettajia ei voi lomauttaa koulun loma-aikoina tai viikonloppuisin; poikkeuksen tekevät loma-ajoille tai lauantaille sijoittuvat opettajien koulutuspäivät eli ns. vesot.
- Opettajien lomautus voidaan toteuttaa opetustyön keskeytyksenä siten, että muut opettajat huolehtivat omien tuntiensa ohella lomautettujen opettajien tunneista. Tällöin ei sovelleta kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen yleisen osan 2 luvun 24 §:ssä tarkoitettua 30 prosentin suuruista eikä muutakaan korvausta lisääntyneistä opetustehtävistä. KVTES VIII luku § 1.
- määräaikaisia opettajia ei voi lomauttaa (tästä on muutamia poikkeustapauksia), myöskään luottamusmiestä tai työsuojeluvastaavaa ei voi lomauttaa
- henkilökuntaa on kuultava ja lomautusilmoitus on annettava kolme viikkoa ennen lomautusta
- lomautusten ajaksi tehdään kirjallinen riskien arviointi kouluun.

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 54

22.09.2026
28.09.2026

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisujen mukaan (esim. KHO 2009:33, KHO 25.8.2010 T. 1939) opetushenkilöstön lomauttaminen ei sinänsä ole perusopetuslain tai muunkaan kuntien opetustoimintaa sääntelevän lainsäädännön vastaista. Kunta voi yleisen virka- ja työehtosopimuksen VIII luvun 1 §:n nojalla päättää opetushenkilöstön lomauttamisesta. Mahdollisuus opetushenkilöstön lomauttamiseen ei kuitenkaan vaikuta kunnan velvollisuuteen huolehtia siitä, että perustuslakiin, perusopetuslakiin ja näiden nojalla annettuihin alempiasteisiin säännöksiin kirjatut opetukseen osallistuvan oikeudet toteutuvat lomautuksesta huolimatta. Tällaisia oikeuksia ovat esimerkiksi oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta ja tukiopetusta sekä oikeus turvalliseen oppimisympäristöön. Opettajat tullaan lomauttamaan kahdeksi veso-päiväksi joko 15.-16.10.2026 tai 7.11. ja 14.11.2026. Näistä tulee jokaiselle kaksi lomautuspäivää. Työntekijä saa halutessaan itse päättää ajankohdan.

Vaihtoehtoiset suunnitelmat muille lomautuspäiville:

1. Opettajat lomautetaan marras- ja joulukuussa viideksi koulupäiväksi rehtoreiden tekemän suunnitelman mukaan (yhteensä 10 päivää). Lomautukset tehdään kahden viikon suunnitelmalla, jolloin puolet opettajista on lomautettuna. Kokonaisuudessaan tämä tarkoittaa uusien lukujärjestysten tekoa oppilaille neljäksi viikoksi marras- ja joulukuussa. Sama aika (4 viikkoa) oppilaiden opetus tapahtuu suuremmissa opetusryhmissä. Viikkojen aikana toteutuu kunkin opetusryhmän oikea vuosiviikkotuntimäärä ja tuntijako. Tukiopetusta annetaan tarvittaessa.
2. Opettajat lomautetaan marras- ja joulukuussa viideksi koulupäiväksi rehtoreiden tekemän suunnitelman mukaan. Lomautukset tehdään kolmen viikon suunnitelmalla, jolloin yhtä aikaa kolmannes opettajista on lomautettuna. Tämä tarkoittaisi kuuden viikon vaikutusta opetukseen. Opetusryhmät muodostettaisiin esimerkiksi tekemällä yhdysluokkia 1.-2. luokka tai yhdistämällä opetusryhmiä; opetusryhmien koot kasvaisivat. Viikkojen aikana toteutuu kunkin opetusryhmän oikea vuosiviikkotuntimäärä ja tuntijako. Tukiopetusta annetaan tarvittaessa.
3. Opettajat lomautetaan marras- tai joulukuussa viideksi päiväksi joko edellä mainitun vaihtoehdon 1 tai 2 mukaan. Vaikutus opetukseen olisi tällöin kaksi tai kolme viikkoa. Tämä ei täytä kunnanhallituksen päätöstä kahden viikon lomautuksista, mutta ottaen huomioon lyhyen toteutusajan (8 viikkoa) lomautuksille, tällä vaihtoehdolla saataisiin parhaiten turvattua opetuksen laillisuus ja oppimisympäristön turvallisuus - opettajille tulisi seitsemän lomautuspäivää, mikä on enemmän kuin viikon lomautus (5 päivää).

Lukujärjestykset säilyvät joko tällä hetkellä suunniteltujen mukaisina tai ne tehdään lomautusten ajaksi siten, että oppilaille tulevat normaalit

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 54

22.09.2026
28.09.2026

viikkotuntimäärä ja opetusaineet. Mukaan voi tulla myös poikkeuspäiviä kuten taksvärkkipäivä tai itsenäisyysjuhlapäivä, jolloin on lyhennetty työpäivä. Poikkeuspäivistä voi sivistysjohtaja tehdä viranhaltijapäätöksen.

Opettajien lomaukset tehdään pääsääntöisesti viikoksi (5 päivää) kerrallaan, mutta mahdollista on myös lomauttaa yksittäisiksi päiviksi. Opettajia kuullaan ja rehtorit tekevät parhaat suunnitelmat koulun ja opetuksen kannalta.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Tarja Puro

Päätösehdotus

Hyvinvointivaliokunta merkitsee tiedoksi kh:n päätöksen § 144 ja hyväksyy muiden kuin opettajien lomautussuunnitelman, jonka mukaan lomautukset ajoittuvat aikavälille 8.10.-31.12.2026. Esimiehet tekevät lomautuspäätöksen kuultuaan työntekijöitä. Lomautukset voivat olla yhtäjaksoisesti kaksi viikkoa tai sen voi jakaa kahteen tai useampaan lomautusajankohtaan kunhan lomautuspäiviä tulee yhteensä 12.

Hyvinvointivaliokunta merkitsee tiedoksi myös opettajien osalta kh:n päätöksen § 144 ja hyväksyy lomautussuunnitelman, jonka mukaan opettajien kaksi lomautuspäivää ovat joko 15.-16.10.2026 tai 7.11. ja 14.11.2026.

Hyvinvointivaliokunta esittää kunnanhallitukselle, että opettajien lomautus toteutettaisiin kunnanhallituksen päätöksestä § 144 poiketen siten, että opettajille tulisi yhteensä seitsemän (7) lomautuspäivää. Tällöin lomautussuunnitelmasta toteutuu vaihtoehto 3. Perusteena on se, että lomautuksien toteuttamiselle on aikaa vain kahdeksan viikkoa ja pitkät lomautukset vaikuttaisivat koko syyslukukauden lopun. Tällä ratkaisulla voitaisiin parhaiten turvata opetuksen laillisuus ja turvallinen oppimisympäristö.

Jos opettajien lomautukset pysyvät kahdessa viikossa, lomautukset toteutetaan vaihtoehdon 2 mukaan. Rehtorit tekevät koulujensa lomautussuunnitelmat ja toteuttavat ne. Rehtorit myös vastaavat opettajien kuulemisesta sekä tiedottamisesta oppilaille ja huoltajille.

Päätös

Hyväksyttiin.

Puheenjohtaja Alpo Heikkilä jätti päätöksestä eriävän mielipiteen, jonka mukaan lomautukset pitäisi perua kokonaan.

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 54

22.09.2026
28.09.2026

Lisätietoja antaa

Sivistysjohtaja Tarja Puro, puh. 044 3699 221 tai s-posti
tarja.puro(at)lappajarvi.fi

Kh 28.09.2026
271/01.00.00/2026

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, kunnanjohtaja

Asia

Hyvinvointivaliokunta esittää kunnanhallitukselle, että opettajien lomautukset toteutetaan kunnanhallituksen 14.9.2026 § 144 tekemästä päätöksestä poiketen siten, että opettajille tulee kahden viikon lomautuksen sijasta yhteensä seitsemän (7) lomautuspäivää.

Esityksen perusteena on lomautusten lyhyt, noin kahdeksan viikon toteutusaika sekä se, että kahden viikon lomautusten toteuttaminen vaikuttaisi opetuksen järjestämiseen koko syyslukukauden lopun ajan. Hyvinvointivaliokunnan mukaan seitsemän lomautuspäivän mallilla voidaan paremmin turvata opetuksen lainmukainen järjestäminen ja turvallinen oppimisympäristö.

Mikäli kunnanhallitus pitäytyy kahden viikon lomautuksessa, opettajien lomautukset toteutetaan hyvinvointivaliokunnan käsittelemän vaihtoehdon 2 mukaisesti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että hyvinvointivaliokunnan 22.9.2026 § 54 tekemä esitys ei anna aihetta muuttaa kunnanhallituksen 14.9.2026 § 144 tekemää päätöstä.

Kunnanhallitus pitäytyy 14.9.2026 § 144 tekemässään päätöksessä, jonka mukaan taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimeenpantavien lomautusten periaatteena on, että koko henkilöstö lomautetaan kahdeksi viikoksi päätöksessä mainituin poikkeuksin. Näin ollen myös opettajien lomautukset toteutetaan kahden viikon mittaisina.

Päätös

Lisätietoja antaa

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki p. 044 3699505, juha-
matti.naykki(at)lappajarvi.fi

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 65

22.09.2026
28.09.2026

9

Vapaa-aikasihteerin irtisanominen

Hyvvk 22.09.2026 § 65

Valmistelija

Hyvinvointivaliokunta päätti ottaa kohdassa Muut mahdolliset asiat enemmistöllä hyvinvointivaliokunnan käsiteltäväksi tässä kokouksessa vapaa-aikasihteerin irtisanomisen.

Asian käsittely kokouksessa

Vapaa-aikasihteerä Anssi Kuusela poistui kokouksesta kokonaan asianosaisjäävinä ennen tämän pykälän käsittelyä klo 19.27.

Tuija Viinamäki esitti, että hyvinvointivaliokunta esittää kunnanhallitukselle, että vapaa-aikasihteerä ei irtisanota vaan vapaa-aikasihteerä lomautetaan siihen asti kunnes kunnan viestintä- ja elinvoimakoordinaattorin määräaikainen työsuhte päättyy. Koordinaattori ei enää palkata, jolloin syntyy henkilöstömenojen säästöjä. Tuija Viinamäen esitystä kannatti Alpo Heikkilä.

Keskustelun aikana nostettiin kunnanhallituksen irtisanomispäätösten kiireellinen valmistelu ja äkillisyys. Osa hyvinvointivaliokunnan jäsenistä oli sitä mieltä, että näin suuri hyvinvoinnin toimialaa koskeva päätös olisi pitänyt tuoda myös hyvinvointivaliokunnan tietoon tai jopa käsittelyyn. Hyvinvointivaliokunta käsitteli kokouksessaan 18.8.2026 säästötoimenpiteitä, mutta ne kohdistuivat vain käyttötalouteen (palvelujen ostot, aineet, tarvikkeet ja tavarat, avustukset ja muut meno) eivät organisaatorakenteeseen.

Esittelijä puheenjohtaja Alpo Heikkilä

Päätösehdotus

Päätös

Kokouksessa käydyn keskustelun pohjalta puheenjohtaja esitti, että koska asiasta ei ole ollut käytettävissä pohjaehdotusta, äänestetään kahden vaihtoehdon välillä:

1 ei esitetä kunnanhallitukselle vapaa-aikasihteerin viran irtisanomisen perumista

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 65

22.09.2026
28.09.2026

2 esitetään kunnanhallitukselle, että vapaa-aikasihteeriä ei irtisanota vaan vapaa-aikasihteeri lomautetaan siihen asti kunnes kunnan viestintä- ja elinvoimakoordinaattorin määräaikainen työsuhde päättyy.

Äänestys suoritettiin avoimena käsiäänestyksenä.

Vaihtoehto 1:n puolesta äänestivät Marko Angervisto, Maarit Viitala ja Ville Väkeväinen. Vaihtoehto 2:n puolesta äänestivät Tuija Ahola, Bo Dinga, Alpo Heikkilä ja Tuija Viinamäki.

Hyvinvointivaliokunta päätti äänin 4-3, että se esittää kunnanhallitukselle että vapaa-aikasihteeriä ei irtisanota vaan vapaa-aikasihteeri lomautetaan siihen asti kunnes kunnan viestintä- ja elinvoimakoordinaattorin määräaikainen työsuhde päättyy.

Lisätietoja antaa

Sivistysjohtaja Tarja Puro, puh. 044 3699 221 tai s-posti tarja.puro(at)lappajarvi.fi

Kh 28.09.2026
286/01.01.00/2026

Valmistelija

Juha-Matti Näykki, kunnanjohtaja

Alustus

Kunnanhallitus on 14.9.2026 § 144 käsitellyt yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen toimenpiteiden täytäntöönpanoa. Kunnanhallitus päätti osana taloudellisista ja tuotannollisista syistä toteutettavia henkilöstöjärjestelyjä, että vapaa-aikasihteerin virka lakkautetaan, vapaa-aikasihteeri irtisanotaan ja tehtävät organisoidaan uudelleen tarvittaessa eri hallintokunnille ja henkilöille.

Hyvinvointivaliokunta käsitteli 22.9.2026 § 65 vapaa-aikasihteerin irtisanomista. Asian käsittelyn yhteydessä tuotiin esille muun muassa kunnanhallituksen tekemän irtisanomispäätöksen valmisteluun ja asian hyvinvointivaliokunnassa tapahtuneeseen käsittelyyn liittyviä näkökulmia.

Hyvinvointivaliokunta päätti äänin 4–3 esittää kunnanhallitukselle, että vapaa-aikasihteeriä ei irtisanota, vaan hänet lomautetaan siihen saakka, kunnes kunnan viestintä- ja elinvoimakoordinaattorin määräaikainen työsuhde päättyy. Hyvinvointivaliokunnan esityksen mukaan viestintä- ja elinvoimakoordinaattoria ei tämän jälkeen palkata uudelleen, jolloin henkilöstömenoihin syntyisi säästöjä.

Hyvinvointivaliokunta
Kunnanhallitus

§ 65

22.09.2026
28.09.2026

Hyvinvointivaliokunnan päätöksen johdosta asia saatetaan uudelleen kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanhallituksen tulee arvioida, antaako hyvinvointivaliokunnan esitys aiheutta muuttoa kunnanhallituksen 14.9.2026 § 144 tekemää päätöstä vapaa-aikasihteerin viran lakkauttamisesta, viranhaltijan irtisanomisesta ja tehtävien uudelleenorganisoinnista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että hyvinvointivaliokunnan 22.9.2026 § 65 tekemä esitys ei anna aiheutta muuttoa kunnanhallituksen 14.9.2026 § 144 tekemää päätöstä.

Kunnanhallitus pitäytyy 14.9.2026 § 144 tekemässään päätöksessä, jonka mukaan vapaa-aikasihteerin virka lakkautetaan, vapaa-aikasihteeri irtisanotaan ja tehtävät organisoidaan uudelleen tarvittaessa eri hallintokunnille ja henkilöille.

Päätös

Lisätietoja antaa

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki, p. 044 369 9505, juha-matti.naykki(at)lappajarvi.fi

Kunnanhallitus

28.09.2026

10**Rakennustarkastajan virkatehtäviä koskevan sopimuksen irtisanominen**

Kh 28.09.2026

269/10.03.00/2026

Valmistelija

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Lappajärven kunta ja Evijärven kunta ovat 16.12.2011 allekirjoittaneet sopimuksen rakennustarkastajan virkatehtävien hoitamisesta. Sopimuksen tarkoituksena on ollut, että Lappajärven kunnan palveluksessa oleva rakennustarkastaja hoitaa rakennustarkastajan tehtäviä myös Evijärven kunnassa. Sopimuksen mukaan Evijärven kunta ostaa rakennustarkastajan virkatehtäviä kaksi päivää viikossa, ja rakennustarkastajan työajasta 40 prosenttia kohdistuu Evijärven kunnalle.

Lappajärven kunnassa on käyty yhteistoimintamenettely, jonka johdosta kunnan organisaatiota ja tehtävien järjestämistä muutetaan. Osana yhteistoimintamenettelyn perusteella toteutettavia toimenpiteitä myös rakennusvalvonnan tehtävien järjestämistä muutetaan. Tämän vuoksi Evijärven kunnan kanssa tehtyä rakennustarkastajan virkatehtäviä koskevaa sopimusta ei ole tarkoituksenmukaista jatkaa nykyisessä muodossaan.

Sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopimuksen kohdan 8 mukaan sopimuksen irtisanomisaika on kuusi kuukautta molemmin puolin.

Sopimuksen irtisanominen on osa Lappajärven kunnan yhteistoimintamenettelyn johdosta toteutettavia organisaatio- ja tehtäväjärjestelyjä ja mahdollistaa rakennusvalvonnan tehtävien järjestämisen jatkossa kunnan uuden organisaation mukaisesti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. irtisanoa Lappajärven kunnan ja Evijärven kunnan välillä 16.12.2011 allekirjoitetun rakennustarkastajan virkatehtäviä koskevan sopimuksen sopimuksen kohdan 8 mukaisella kuuden kuukauden irtisanomisajalla;
2. valtuuttaa kunnanjohtajan ilmoittamaan sopimuksen irtisanomisesta Evijärven kunnalle; sekä
3. että päätös voidaan panna täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Kunnanhallitus

28.09.2026

Lisätietoja antaa

Kunnanjohtaja Juha-Matti Näykki, puh. 044 3699 505 tai s-posti juha-matti.naykki(at)lappajarvi.fi

Oheisaineisto

Rakennustarkastajasopimus Evijärvi

Kunnanhallitus

28.09.2026

11**Ilmoitusasiat**

Kh 28.09.2026

1. Etelä-Pohjanmaan liiton uutiskirje syyskuu 2026
2. Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat yleiskirje 20/2026
3. Etelä-Pohjanmaan Hyvinvointialueen tiedote, EP
Turvallisuusfoorumissa sovitut asiat
4. Etelä-Pohjanmaan Hyvinvointialue, arviointimenettely
5. Oikeusministeriö, Vuoden 2027 eduskuntavaalit
6. Lappajärven Värjäämö Oy:n konkurssimenettely
7. E-P:n liitto maakuntahallituksen esityslista 21.09.2026
8. Kotiseutuliiton uutiskirje 8/2026
9. Vuoden 2026 elinkeinomatka
10. Ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintajaoston 14.09.2026 pöytäkirja

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös